HAL open science

Ruralité et moyenne montagne

Alexia Bertoncini

▶ To cite this version:

Alexia Bertoncini. Ruralité et moyenne montagne : Le cas du Haut Doubs. Education. 2021. hal-03403762

HAL Id: hal-03403762

https://univ-fcomte.hal.science/hal-03403762

Submitted on 26 Oct 2021

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Distributed under a Creative Commons Attribution - NonCommercial - NoDerivatives 4.0 International License

Bertoncini Alexia
M2 MEEF Histoire 14/05/2021

Mémoire

Présenté pour l'obtention du Grade de

MASTER

« Métiers de l'Enseignement, de l'Éducation et de la Formation »

Mention 2nd degré, Professeur des Lycées et Collèges,

« Ruralité et moyenne montagne : le cas du Haut-Doubs »

Présenté par
Bertoncini Alexia

Sous la direction de :
Vrac Michel

Année universitaire 2020-2021

DECLARATION DE NON-PLAGIAT

Je soussigné.e, ..BERTONCINI Alexia..... déclare que ce mémoire est le fruit d'un travail de recherche personnel et que personne d'autre que moi ne peut s'en approprier tout ou partie.

J'ai conscience que les propos empruntés à d'autres auteurs ou autrices doivent être obligatoirement cités, figurer entre guillemets, et être référencés dans une note de bas de page.

J'étaye mon travail de recherche par des écrits systématiquement référencés selon une bibliographie précise, présente dans ce mémoire.

J'ai connaissance du fait que prétendre être l'auteur - l'autrice de l'écrit de quelqu'un d'autre enfreint les règles liées à la propriété intellectuelle.

A JOUGNE....., le ..14/05/...2021

Nom et prénom Bertoncini Alexia
Signature : Bertoncini

Remerciements :

Je tiens à remercier mon directeur de mémoire Monsieur Michel Vrac, pour m'avoir encadré durant cette année particulière, orienté, aidé et conseillé afin de réussir à conjuguer la préparation du CAPES et la rédaction de mon mémoire pour le Master MEEF.

Je désire aussi remercier Monsieur Pilod, président de l'UCAFT (Union Coopérative Agricole Fruitière Traditionnelle) pour m'avoir aiguillé sur les chiffres de la filière Comté dans le Doubs.

Un grand merci à Valérie Friedrich, bibliothécaire de Jougne, pour avoir eu la patience de répondre à mes questions ainsi que pour m'avoir aidé à trouver des ouvrages sur l'histoire de Morteau et Métabief.

Enfin, j'aimerais remercier ma famille notamment mes parents pour m'avoir soutenu cette année, ainsi que pour leurs encouragements.

Sommaire

1) Introduction 5

2) Partie scientifique 10

I- Une moyenne montagne frontalière attractive et terroir montagnard 10

A) Densité et attractivité du Haut-Doubs 10

B) Un territoire attractif grâce à la frontière ressource 18

C) Un terroir unique pour une multifonctionalité agricole et un potentiel touristique en développement 26

II- Quels sont les enjeux et limites du développement de cette moyenne montagne frontalière ? 34

A) Enjeux autour de la mobilité et de l'enrichissement 34

B) Enjeux autour de l'environnement 39

C) Chercher l'indépendance tout en confortant la coopération franco-suisse 43

D) Périphérie intégrée devenue centralité, synthèse de cette organisation spatiale 49

Conclusion partie scientifique : 51

3) Partie pédagogique : présentation d'une séquence 52

A) Thème du programme 52

B) Trame de la séquence 53

Bibliographie 59

Sitographie 60

Annexes 65

Table des tableaux 68

Table des figures 68

1) Introduction

« *Avec 22 % de la surface du territoire du département du Doubs et 12 % de sa population, le pays du Haut-Doubs apparaît comme un territoire peuplé de campagne* »[1]. Le Haut-Doubs représente la partie montagneuse et frontalière du Sud du département du Doubs situé dans le massif du Jura. Ce territoire de moyenne montagne, par opposition à la haute montagne ; a une altitude inférieure à 1800 m. Bien que la moyenne montagne présente des caractéristiques montagneuses (pente, relief, climat) elle permet toutefois le développement de la société humaine, la valorisation de certains secteurs agricoles. Ces territoires de montagnes ont souvent une image de carte postale, figure de ruralité qui désigne l'ensemble des représentations collectives associées à la vie dans les espaces ruraux, mais sont souvent à complexifier.

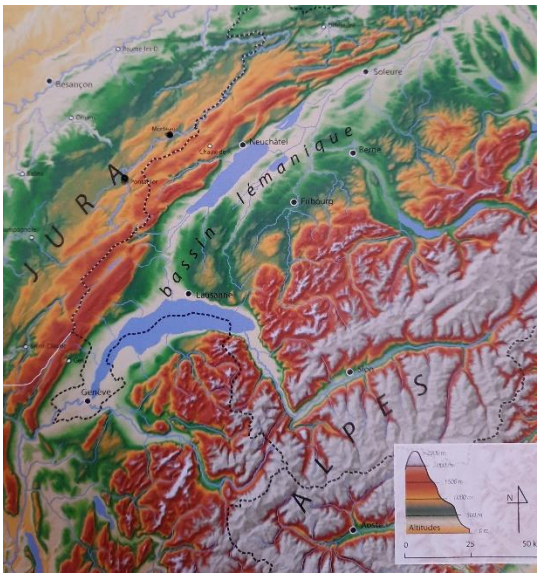


Figure 1: relief du massif du Jura. Source : Montagne du Jura

Le territoire du Haut-Doubs est caractéristique de la moyenne montagne en termes de relief mais aussi en termes d'implantation humaine, tout en étant une particularité nationale sur le plan économique, démographique et industriel. Pour les besoins de notre étude, précisons tout d'abord que le Haut-Doubs peut se délimiter géographiquement de manière administrative

[1] « *SCOT-Schéma de cohérence territoriale du Pays du Haut-Doubs* », Syndicat mixte du Pays du Haut-Doubs, 18/09/2018, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://haut-doubs.org/img/haut-doubs.org/pdf/180918-PP-PPA--min.pdf

comme le prévôt le statut du syndicat mixte du *pays du Haut-Doubs*[2] qui regroupe actuellement cinq EPCI[3] (établissement public de coopération intercommunale), dont la capitale est la ville de Pontarlier. Puis nous pouvons définir un autre découpage car le Haut-Doubs n'a pas de délimitation stricte et se définit par un certain espace vécu, « *une représentation mentale de l'espace reste floue, elle dépend du point de vue géographique et de la culture spatiale de chaque personne* [4]». Dans ce sens, j'étends le Haut-Doubs jusqu'aux communes de Maiche et de Morteau qui sont toujours des paysages de moyenne montagne du Jura et attractifs sur le plan démographique, industriel, économique....

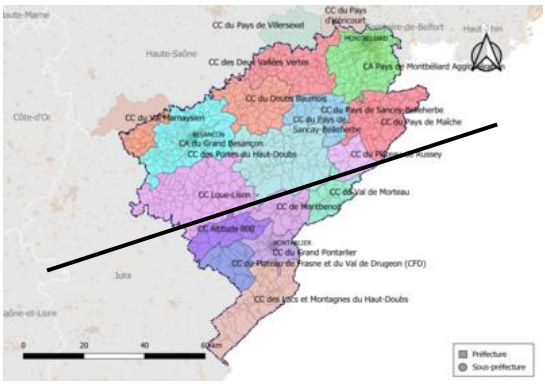


Figure 2: carte des EPCI du Doubs et Haut-Doubs

Le Haut-Doubs jouit d'une position frontalière avec la Suisse, ce qui confère à ce territoire rural une dynamique migratoire importante. Cette proximité avec la Suisse lui permet un important développement commercial, agricole mais aussi industriel grâce à des filières comme l'horlogerie qui font la renommée et l'attractivité de ce territoire, sans oublier l'aspect économique, le Haut-Doubs possédant le niveau de vie le plus élevé de la région Bourgogne-Franche-Comté. Cependant, sa position géographique serait-elle son seul atout ou bien pourrait-il se développer sans cela ?

L'enjeu du sujet est de se demander qu'est ce qui participe de l'attractivité de ce territoire, et de se demander pourquoi le Haut-Doubs, territoire frontalier de moyenne montagne

[2] « Présentation du Pays du Haut-Doubs » , communauté de communes Grand Pontarlier, (consulté le 21/04/21) **http://www.grandpontarlier.fr/developpement-local-et-economique/developpement-local/pays-du-haut-doubs.html**

[3] EPCI : Montbenoît, Grand Pontarlier, Frasne-Drugeon, Altitude 800, Lacs et Montagnes du Haut-Doubs

[4] FOLTÊTE J-C, MASSON Florent « *Délimiter le Haut-Doubs : entre représentations mentales et limites physiques* », *HAL* archive ouverte, Image de franche comté, N°33, Juin 2006, (consulté le 01/01/21), disponible sur : https://hal.archives-ouvertes.fr/HAL-00756167/DOCUMENT

souvent vu comme un territoire en crise, est-il l'un des plus dynamique de France tant sur le plan démographique, industriel, agricole… alors même qu'il s'agit d'un espace rural montagnard ?

Pascal Berion est l'auteur référent traitant du rôle de la filière agricole, et plus spécialement de celle du *comté* dans le Haut-Doubs, et de son incidence sur le territoire, le paysage et l'économie en lien avec le développement du tourisme autour de cette filière. Pour étudier les rapports franco-suisses et l'incidence de la Suisse dans cette région, notamment dans l'Arc jurassien, Alexandre Moine étudie les effets frontières sur l'organisation spatiale du territoire, les projets de coopérations transfrontaliers[5] ainsi que les stratégies en matière de résidences des frontaliers et des résidents suisses dans un but d'optimisation fiscale.

Les géologues Vincent Bichet et Michel Campy[6] étudient la géologie de cette moyenne montagne à la structure karstique depuis la naissance du Jura jusqu'à aujourd'hui (risques environnementaux, glissements de terrain…) mettant en lumière l'évolution de ce territoire, sans oublier l'impact du réchauffement climatique.

Notre étude fait référence au programme de 3ème notamment le sous-thème « les espaces de faible densité (espaces ruraux, montagnes, secteurs touristiques peu urbanisés et leurs atouts) » du thème 1 sur « les dynamiques territoriales de la France contemporaine »[7]. Le but est de montrer aux élèves que les espaces de faible densité peuvent être attractifs, habités, exploités et dynamiques sur le plan agricole et industriel.

Une étude de cas sur la montagne du Jura, et plus particulièrement sur le Haut-Doubs, permet de construire un repère géographique avec la frontière suisse (entrée du territoire) et de grands repères physiques (massif du Jura), comme demandé par le programme. Le but de cette étude est aussi de nuancer l'image souvent négative que peuvent avoir les élèves de la montagne, d'en montrer les atouts (touristiques, économiques, démographiques), l'attractivité et les projets de ce territoire unique en France. Elle permet aussi de comprendre les défis multiples auxquels sont confrontés les espaces de faible densité et de faire le parallèle avec le programme « transition écologique et développement durable » des *sciences de la vie et de la terre* dans le

[5] Alexandre Moine, *Les coopérations de proximité dans l'Arc jurassien franco-suisse : Un enjeu de la cohésion sociale transfrontalière :* **https://journals.openedition.org/rge/6045#abstract**

[6] BICHET Vincent, CAMPY Michel, 2013, « *Montagnes du Jura géologie et paysages* », Talant, NEO Editions, 303p.

[7] Eduscol, Thème 1 Dynamiques territoriales de la France contemporaine, sous thème 3 « les espaces de faible densité et leurs atouts

cadre de l'EPI (enseignements pratiques interdisciplinaires) ; dont le sous-thème 3 porte sur les parcs naturels régionaux et nationaux et qui pourrait être abordé avec le projet de parc naturel régional (PNR) du Pays Horloger.

Le thème de la ruralité en moyenne montagne est abordé dans les programmes sous différentes perspectives. En classe de 3ème, on parle d'un espace de faible densité[8] (atouts, faiblesses, attractivité). En classe de Seconde[9], on parle plutôt des mobilités et du transport. En effet, le thème 3 « Des mobilités généralisées » montre les mobilités, le transport et les enjeux d'aménagements. Par exemple, une étude de cas sur la RN57 qui traverse le département du Doubs permettrait de représenter la mobilité frontalière. Enfin en classe de 1ère, le thème « les espaces ruraux : multifonctionnalité ou fragmentation »[10] traite de la diversité des fonctions productives, des dynamiques démographiques et résidentielles ainsi que des enjeux d'aménagements à différentes échelles.

Cependant, la majorité du mémoire portant sur l'attractivité liée à la frontière franco-suisse et aux enjeux du Haut Doubs, nous pensons qu'il est plus judicieux de prendre le thème de la classe de 3ème.

Dans ce contexte, on peut se demander qu'est ce qui participe de l'attractivité du Haut-Doubs et en quoi la position frontalière du Haut-Doubs, territoire frontalier et rural de moyenne montagne, est-il l'un des plus dynamiques de France tant sur le plan démographique, économique, industriel et agricole ?

Pour répondre à cette question, nous allons dans un premier temps étudier les différentes statistiques, dont celles de l'**INSEE,** pour obtenir des données sur la démographie, le chômage, le recensement, les emplois, mais aussi la densité de population (bassins de vie ruraux ou hyper ruraux, zones fortement peuplées, etc). L'utilisation d'outils numériques géographiques tels que **Géoportail** permettra de construire des cartes et de délimiter les différents établissements publics de coopération intercommunale (EPCI). Dans un deuxième temps, nous allons orienter

[8] Eduscol, Thème 1 Dynamiques territoriales de la France contemporaine, sous thème 3 « les espaces de faible densité et leurs atouts
[9] Bulletin Officiel de l'éducation nationale, programme de la classe de Seconde : **https://cache.media.eduscol.education.fr/file/SP1-MEN-22-1-2019/69/9/spe577_annexe1CORR_1063699.pdf**
[10] Bulletin Officiel de l'éducation nationale, programme de la classe de 1ère : **https://cache.media.eduscol.education.fr/file/SP1-MEN-22-1-2019/93/9/spe577_annexe2_1062939.pdf**

nos recherches vers les articles et ouvrages présents dans notre bibliographie pour connaître les différents secteurs attractifs du territoire, les enjeux autour de l'arrivée de nouvelles populations, les liens franco-suisses sur cette zone de frontière, ainsi que le SCOT (schéma de cohérence territoriale) du pays du Haut-Doubs pour définir les projets de territoire et les dynamiques dans cet espace. Nous tenterons de réaliser une enquête dans une commune qui connaît un développement démographique en pleine croissance, pour établir une synthèse sur les aménités environnementales, l'implication dans les projets, l'altérité, les conflits d'usages et les impacts sur le foncier.

Pour comprendre ce qui participe de l'attractivité du Haut-Doubs, nous allons dans un premier temps étudier l'attractivité de cette moyenne montagne frontalière et de son terroir montagnard puis nous verrons les enjeux et les limites du développement auxquels il est confronté.

2) Partie scientifique

I- Une moyenne montagne frontalière attractive et terroir montagnard

A) Densité et attractivité du Haut-Doubs

1) Définir la moyenne montagne

Définir la moyenne montagne est complexe et a divisé les géographes. Lucie Bettinger[11] et Serge Ormaux remontent à l'origine de la définition centrée seulement sur l'altitude et sur la vigueur du relief. Cette définition était trop restrictive puisque la moyenne montagne a une altitude avoisinant les 1800m et qu'elle doit aussi prendre en compte la mise en valeur humaine. Souvent l'idée que nous avons de la moyenne montagne est négative, en déclin démographie lié à un exode rural. Cependant, depuis une cinquantaine d'années les différents acteurs politiques et administratifs sont parvenus à changer les idées reçues de l'espace montagneux en l'associant aux loisirs. Grâce aux médias, elle renvoie aujourd'hui l'image d'un espace humanisé, d'une altitude modérée, avec une vocation agricole et où les relations se structurent comme dans un village.

Le Haut-Doubs est donc un territoire particulier et unique en France, puisque cette moyenne montagne dont l'altitude est d'environ 1500 m, est très attractive et fortement peuplée et urbanisée grâce à sa position frontalière avec la Suisse.

2) Une moyenne montagne densément peuplée ?

Le Haut-Doubs n'a pas une densité de population homogène. Même si la moyenne montagne est souvent un territoire rural voir hyper rural et en déprise démographique, le Haut-Doubs fait figure d'exception. À l'échelle des EPCI mais aussi à l'échelle communale, nous constatons des disparités démographiques dues à la proximité de la frontière franco-suisse. Certains pôles de villes moyennes ont une densité de population[12] très élevée. Les deux grands pôles du Haut-Doubs sont la ville de Morteau[13] (491 hab/km2) et Pontarlier[14] (415 hab/km2). Mais d'autres communes à la limite de la frontière comme Villers-le lac (165 hab/km2) ou Métabief (207 hab/km2) sont aussi densément peuplées.

---

[11] **Lucie Bettinger et Serge Ormaux**, « La moyenne montagne européenne, approche d'un concept-problème à partir de l'exemple français », *Insaniyat*
[12] Observatoire des territoires : carte des densités de population, échelle communale et EPCI
[13] Observatoire des territoires : carte des densités de population : https://www.observatoire-des-territoires.gouv.fr/densite-de-population
[14] Géoportail

La variation de la densité démographique s'explique par la distance par rapport à la frontière : le nombre d'habitants au kilomètre carré est plus élevé proche de la frontière et plus on s'en éloigne, plus l'attraction de la frontière perd de son influence. Il existe cependant des disparités intra-communales.

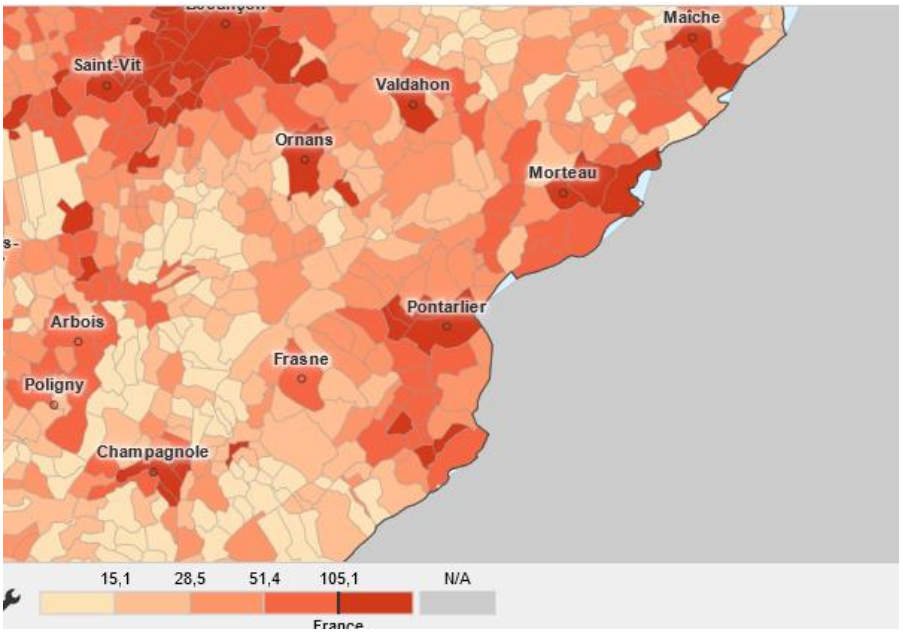


Figure 3: carte densité de population, Source : Observatoire des territoires

Les espaces les plus peuplés sont le Val de Morteau (grâce à sa proximité avec la frontière et le développement de l'industrie horlogère qui est très présente dans cette zone et du côté Suisse (Le Locle, Neuchâtel etc - nous reviendrons plus tard sur cet aspect) et le Grand Pontarlier. On peut plus largement parler de l'attractivité résidentielle de la bande frontalière, ou agit directement l'effet frontière, car les 170 km avec la Suisse favorisent l'implantation de personnes dans les secteurs les plus proches des zones d'emplois des cantons Suisse (Vaud et Neuchâtel) : Mouthe, Jougne, Morteau, Pontarlier, Maîche : le canton de Vaud[15] avec notamment comme Pôle d'activité Lausanne et le canton de Neuchâtel pour Morteau.

[15] https://www.geo.vd.ch/

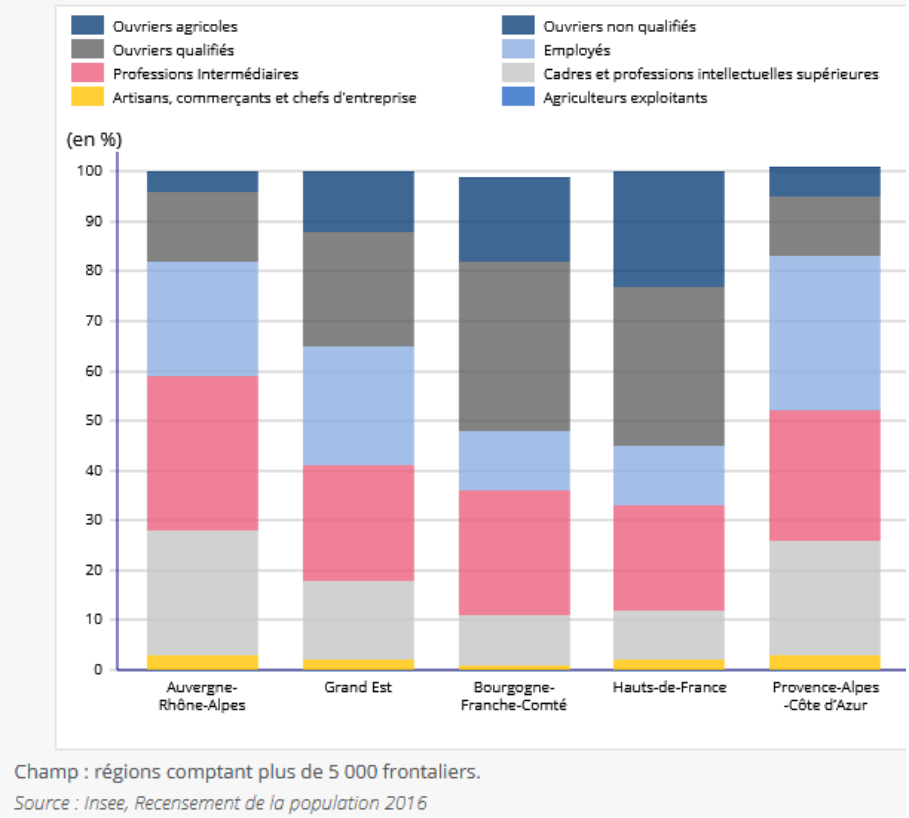
3) Dynamique démographique en lien avec l'attraction de la frontière

Dans cette sous-partie, nous verrons quelle est la cause de ce dynamisme démographique en identifiant le profil des personnes[16] qui s'implantent de manière temporaire ou définitive dans ce territoire de moyenne montagne.

Le département du Doubs est, en grande partie, un département jeune soutenu par une croissance démographique forte. Les personnes s'installant dans le Haut-Doubs sont souvent de jeunes actifs dont 25% ont entre 18 et 24 ans[17] et 35 % entre 25 et 39 ans. Les facteurs principaux sont l'opportunité d'avoir un salaire plus élevé en Suisse et une plus grande quantité d'offres d'emploi. De plus, l'ouest de la Suisse est majoritairement francophone ce qui facilite l'accès à l'emploi. Ces personnes sont qualifiées notamment dans les microtechniques pour l'horlogerie à Morteau, mais aussi des ouvriers qualifiés (Canton de Vaud) et des cadres. Majoritairement, les foyers qui s'installent sont des couples ou composés d'une seule personne ; peu de famille sont présentes.

[16] « *L'Insee tire le portrait du Doubs* », Macommune.info, mis à jour le 24/12/2019, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.macommune.info/linsee-tire-le-portrait-du-doubs/

[17] « *Près de 50 000 nouveaux arrivants en Bourgogne-Franche-Comté, pour autant de départs* », INSEE, publié 26/06/16, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.insee.fr/fr/statistiques/2883284



[18] *Tableau 1: répartition des frontaliers par catégorie socioprofessionnelle selon la région de résidence. Source INSEE*

Les flux migratoires varient selon la zone d'installation. Dans le Haut-Doubs, beaucoup de flux sont internes à la région Bourgogne-Franche-Comté et au département du Doubs, notamment depuis le Jura, mais des flux arrivent aussi depuis la côte méditerranéenne, la côte atlantique ou l'Île de France. Tous ces flux convergent vers les deux pôles principaux du Haut-Doubs : Pontarlier et Morteau malgré le fait que ce soient des villes moyennes. Les flux vers la zone de Maiche sont beaucoup moins importants. Souvent, l'installation dans le Haut-Doubs est temporaire, le but étant de travailler un maximum en Suisse avant de repartir dans la région d'origine.

[18] : figure 4 : « *Près de 50 000 nouveaux arrivants en Bourgogne-Franche-Comté, pour autant de départs* », INSEE, publié 26/06/16, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.insee.fr/fr/statistiques/2883284

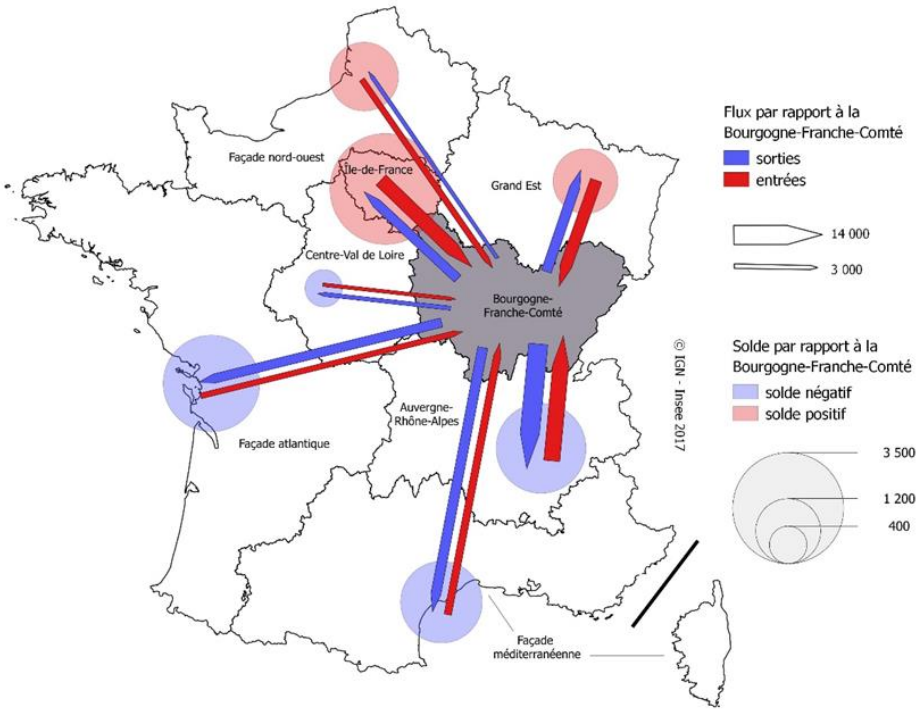


Figure 4: échange de population, INSEE 2016

19

Cependant, le Haut-Doubs étant à l'origine une terre agricole, l'augmentation de la demande en logement des nouveaux arrivants provoque un empiètement sur les terres agricoles.

4) Un espace rural particulier ? le plus haut niveau de vie de Bourgogne Franche-Comté

Le Haut-Doubs a le plus haut niveau de vie de la région Bourgogne-Franche-Comté[20] , ce qui lui en fait une particularité nationale. Les dix communes les plus riche du Doubs se situent sur la bande frontalière proche des principaux points d'entrée en Suisse, à savoir Morteau et Jougne, la première étant les Hôpitaux-Neuf, la Chenalotte se situant en troisième position. Á titre

[19]« *Près de 50 000 nouveaux arrivants en Bourgogne-Franche-Comté, pour autant de départs* », INSEE, publié 26/06/16, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.insee.fr/fr/statistiques/2883284

[20] « *Dans le Doubs, où vivent les riches et les pauvres ?* », L'Express, publié le 29/04/2016, (consulté le 4/05/20). Disponible sur : https://www.lexpress.fr/region/franche-comte/dans-le-doubs-ou-vivent-les-riches-et-les-pauvres_1787197.html

indicatif, les communes les plus pauvres[21] du Doubs se concentrent autour de Montbéliard, plus éloignée de la frontière.

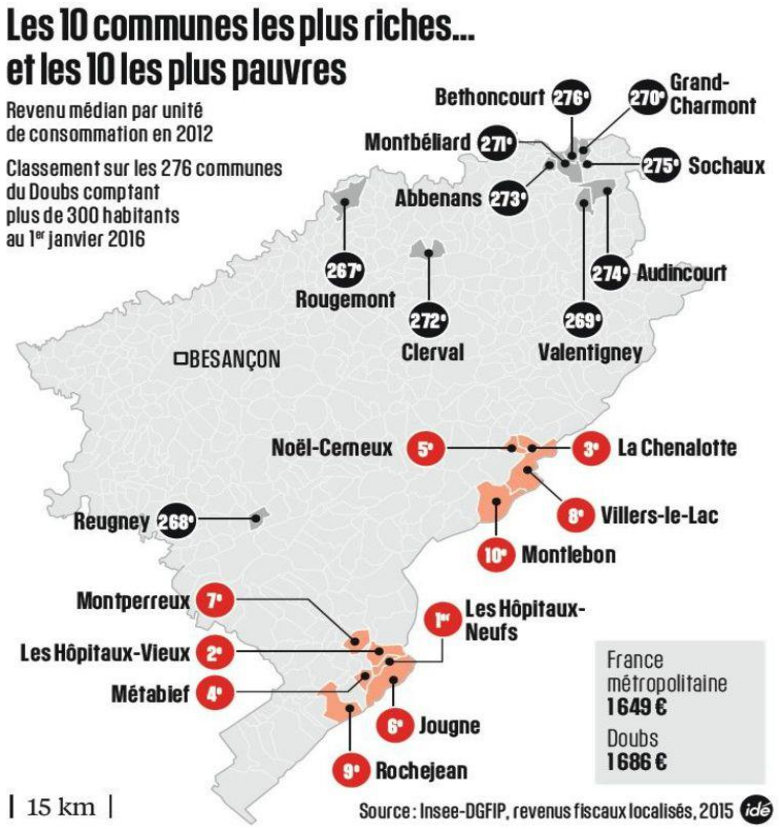


Figure 5: carte des dix communes les plus riches du Doubs, Insee

Depuis la loi sur la libre circulation des personnes, ratifiée par la Suisse en 2002, le nombre de frontaliers a été multiplié par 3.

Entre 2007 et 2011, les revenus ont augmenté de 10 % dans l'hexagone, comparé à 42% pour Jougne et 17% pour Pontarlier. Cet écart s'explique par le fait que Pontarlier concentre de nombreux emplois locaux avec des salaires français.

Le taux de chômage est peu élevé dans notre zone d'étude, comparé à la moyenne régionale et nationale, et il n'est pas homogène sur le territoire.

[21] « *Dans le Doubs, où vivent les riches et les pauvres ?* », L'Express, publié le 29/04/2016, (consulté le 4/05/20). Disponible sur : https://www.lexpress.fr/region/franche-comte/dans-le-doubs-ou-vivent-les-riches-et-les-pauvres_1787197.html

À moindre échelle, on observe de la pauvreté dans l'aire urbaine de Pontarlier. Des disparités apparaissent notamment avec un centre-ville qui se dépeuple et dont les retraités sont les principaux habitants.

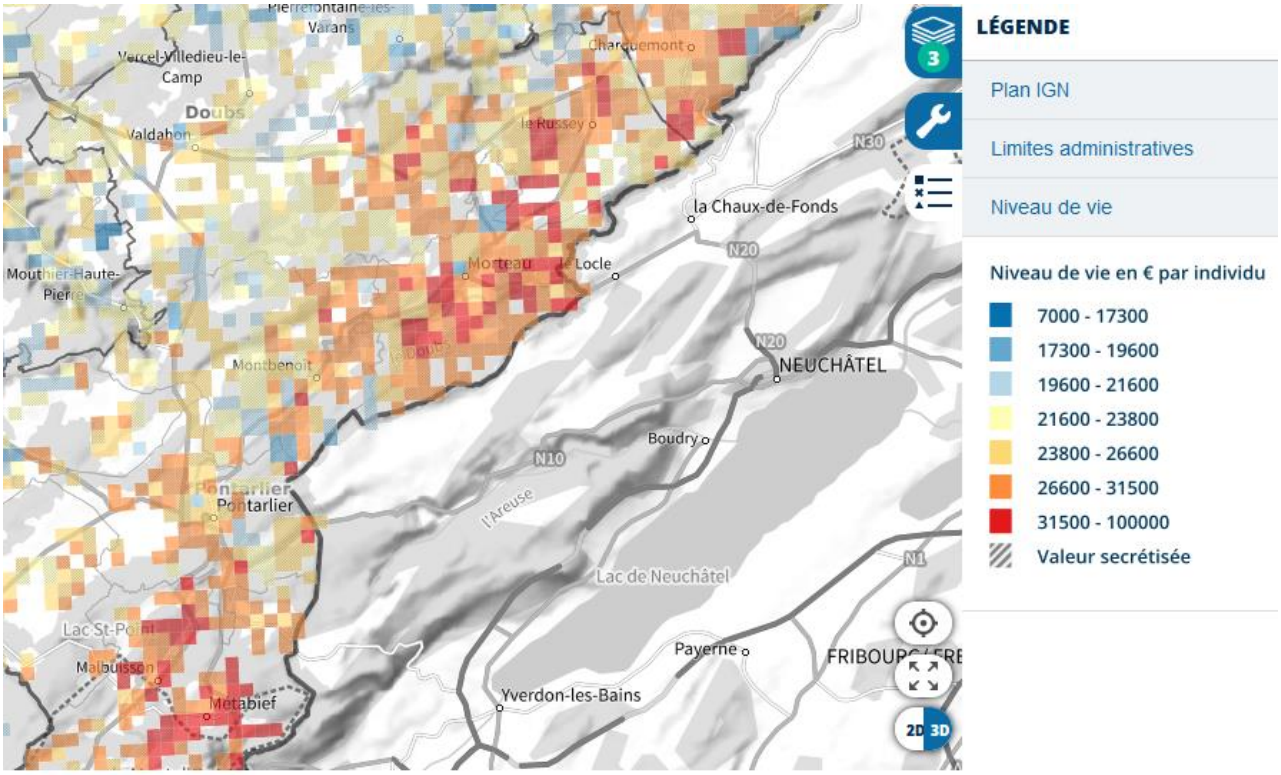
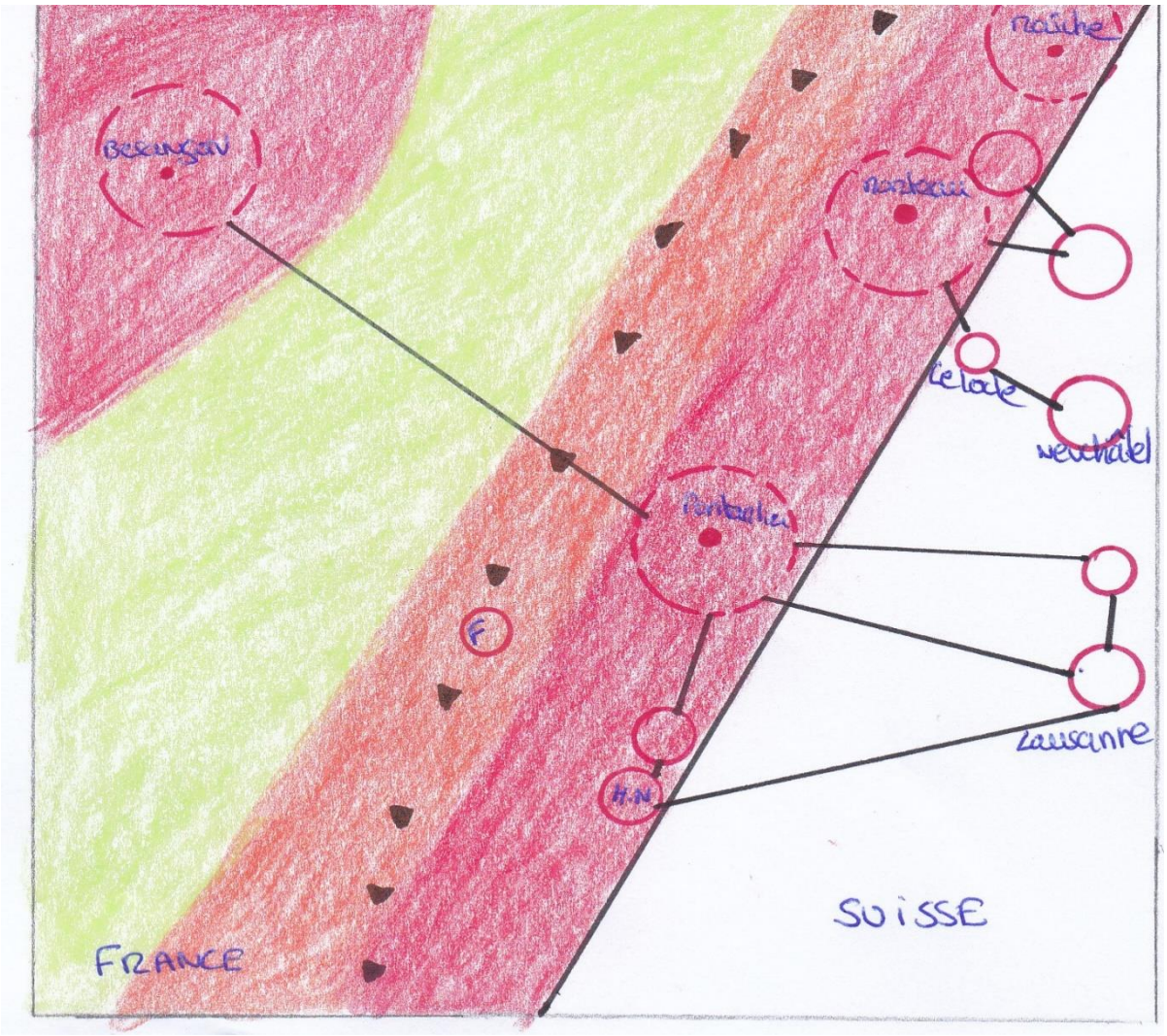


Figure 6: carte du niveau de vie par individu, Géoportail

[22]

[22] Carte niveau de vie par individu : https://www.geoportail.gouv.fr/carte

5) Organisation de cette moyenne montagne : dynamique démographique



limite du massif
frontière franco-suisse
zones d'influences des pôles : fortement peuplées et attractive
dynamisme démographique en lien avec la proximité de la frontière ou un pôle (Besançon)
zone moins peuplée mais toujours liée à la frontière
zone rurale, peu peuplée, loin des zones d'attraction

B) Un territoire attractif grâce à la frontière ressource

1) Dynamique industrielle transfrontalière

Histoire de cette spécialisation industrielle :

L'histoire de l'horlogerie française[23] dans le département du Doubs remonte aux années 1793 lorsqu'un groupe de 80 horlogers suisses du Canton de Neuchâtel arrivent à Besançon. C'est par leurs influences et la diffusion de leurs savoir-faire que le Val de Morteau et Maîche se spécialisent ensuite dans l'horlogerie grâce au rayonnement de Besançon.

Au XIXè siècle, l'industrie horlogère en France, mais aussi en Suisse, se structure en proto-industrie[24]. En effet, le système s'organise autour de nombreuses fermes qui se concentrent dans les bourgs ruraux du massif jurassien, Le Locle et la Chaux-de-Fonds pour la Suisse et Morteau/Maîche pour la France, dont le travail est à la fois agricole et industriel, avant cette véritable spécialisation dans l'horlogerie autour d'atelier. Á la fin du XIXè siècle, les échanges se multiplient entre les deux pays, mais un début de concurrence naît notamment avec Besançon.

Au XXè siècle, une école d'horlogerie est créée à Morteau en 1943. En France, une partie de l'industrie horlogère disparaît par manque de cohésion. La Suisse devient dominante avec l'arrivée de nouvelles technologies comme le Quartz dans les années 60. Le Val de Morteau devient alors le centre de sous-traitance de la Suisse, en échange de garder les centres de formation en horlogerie au profit de son voisin. Les flux se font alors pour les pièces horlogères (pièces conçues en Suisse, usinées à Morteau pour retourner en Suisse afin d'obtenir le label *Swiss made*), puis pour la main d'œuvre. On retrouve aujourd'hui dans l'organisation de ce système une concentration d'entreprises suisses autour des principaux points de passage de la Frontière ; le dynamisme de cette industrie se trouve donc côté Suisse. Dans les années 1970, et pour avoir un double positionnement[25] dans la filière de l'industrie horlogère, la marque de

[23] LEMOINE A. 2003. « *Évolution d'un espace transfrontalier : le territoire horloger franco-suisse de l'arc jurassien* », PERSEE, publié en 2003, (consulté le 13/04/21), disponible sur : https://www.persee.fr/doc/ingeo_0020-0093_2003_num_67_1_2873#ingeo_0020-0093_2003_num_67_1_T1_0028_0000

[24] « *L'histoire des villes horlogères dans le Jura suisse et français* », CITGO, publié en Mars 2013, (consulté le 10/04/21), disponible sur : http://www.citego.org/bdf_fiche-document-546_fr.html

[25] « *Le nord de l'arc jurassien : la fabrique d'un territoire montagnard transfrontalier* », géoimage, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://geoimage.cnes.fr/fr/geoimage/le-nord-de-larc-jurassien-la-fabrique-dun-territoire-montagnard-transfrontalier

montre *Swatch* propose un positionnement bas de gamme, comparé aux marques de la haute horlogerie (*Cartier, Tag Heuer*…).

Aujourd'hui, les grands groupes horlogers de luxe français se sont implantés en Suisse, mais garde une main-d'œuvre française. Par exemple, Cartier s'est installé au Crêt-du-Locle, à 5 km de la frontière et a créé 700 emplois.

Le Val de Morteau s'est donc inscrit dans cette industrie sur le long terme. Aujourd'hui, c'est un véritable système productif local (SPL) transfrontalier centrée sur l'horlogerie, unique en France. Cependant, elle garde dans l'organisation, son système rural de petites structures (PME) hérité de la proto-industrie, même si l'essentiel de son dynamisme se fait côté Suisse où sont implantées les principales entreprises. Il garde quelques particularités comme la dernière usine de production d'aiguilles de France.

Grâce à ce système productif local (berceau de l'horlogerie française avec Besançon), le Haut-Doubs apparait comme la 2nd région la plus industrialisée de Bourgogne-Franche Comté.

Le pays horloger[26] a signé, avec le pôle de compétitivité des microtechniques de Besançon (créé en 2015), un contrat de performance allant jusqu'en 2018 par lequel il s'engage dans de nouveaux projets, allant de la conception de nouveaux produits à de nouveaux services.

Constitué en 2006, le cluster LUXE & TECH[27] du pays horloger est composé d'une trentaine d'entreprises de type PME n'ayant pas plus de 20 employés. Il a pour mission d'offrir aux acteurs du luxe une dynamique collective de partenariat pour l'innovation. Cette labellisation permet la promotion des savoir-faire d'exception et du professionnalisme des entreprises adhérentes, et par conséquent accroît la notoriété de la région.

Déposée en mars 2019 et acceptée en 2020, une demande conjointe avec la Suisse a été faite à l'UNESCO[28], pour inscrire les savoir-faire en mécanique horlogère au patrimoine mondial. Cette candidature était portée par l'Office fédéral de la culture pour la Suisse et par le ministère

---

[26] « *Contrat de performance du Pôle des Microtechniques* », Pays Horloger, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://pays-horloger.fr/franche-comte/276-haut-doubs/economie/contrat-de-performance-du-pole-des-microtechniques.php

[27] « *Le cluster Luxe & Tech* », Pays Horloger, (consulté le 21/04/21); http://pays-horloger.fr/franche-comte/210-haut-doubs/economie/cluster-luxe-tech.php

[28] « *Horlogerie - Inscription officielle des savoir-faire en mécanique horlogère et mécanique d'art au patrimoine mondial de l'UNESCO* », La presse du Doubs, publié le 16/12.20, (consulté le 20/04/21) disponible sur : https://www.lapressedudoubs.fr/unesco-inscription-des-savoir-faire-en-mecanique-horlogere-et-mecanique-dart-a-lunesco/

de la Culture pour la France. Elle a été préparée par un groupe de pilotage binational regroupant des artisans, des formateurs, des représentants de musées et de collectivités.

Selon l'Office fédéral de la culture en Suisse [29]: « *La candidature a été considérée comme exemplaire par l'UNESCO pour la sensibilisation à l'importance au patrimoine culturel immatériel dans un espace transfrontalier* »

Il faut cependant nuancer cette attractivité, le Val de Morteau étant dépendant de ce qui se passe sur le marché suisse de l'horlogerie. La Suisse connaît aujourd'hui une perte des parts de marché face à l'Asie avec notamment l'arrivée massive des montres connectées.

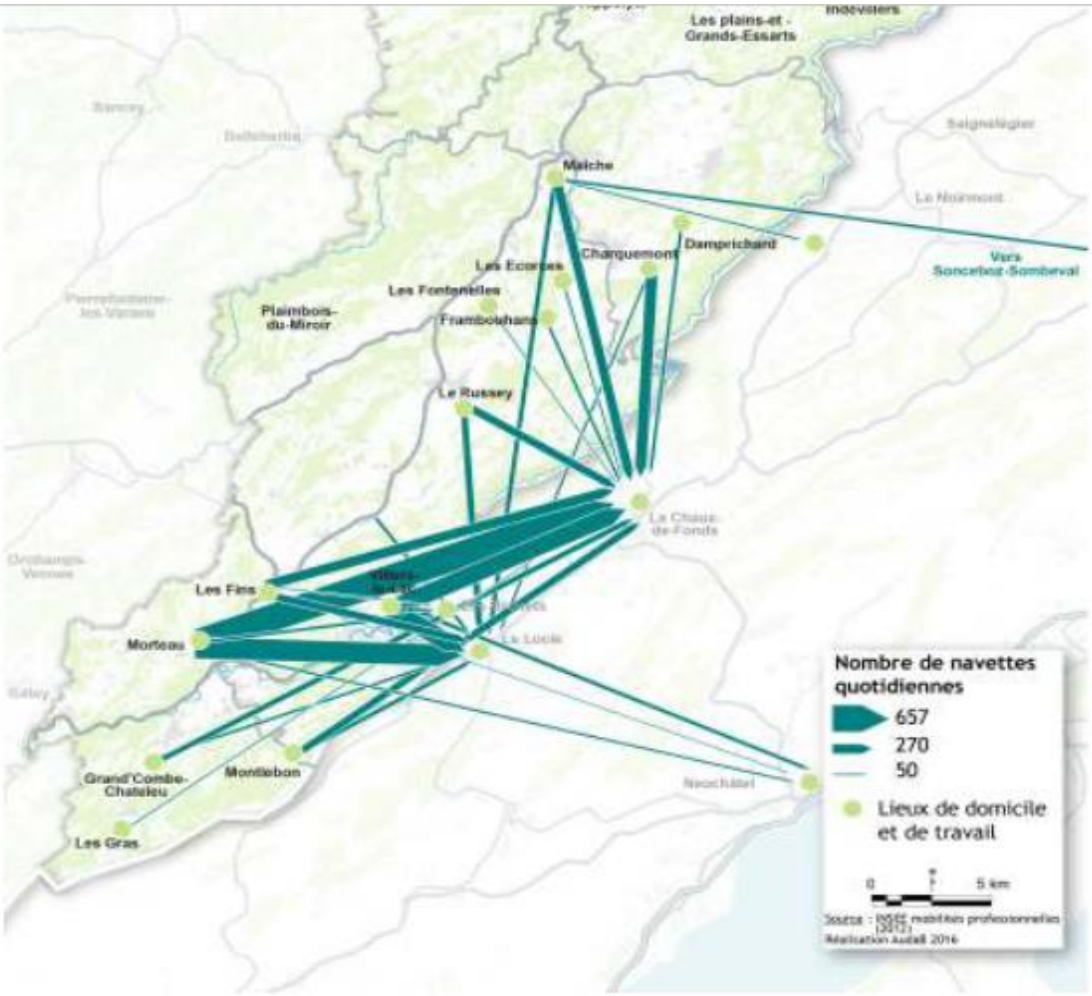
Morteau reste au centre du SPL notamment pour la Formation, accueillant un lycée prestigieux dans le domaine de l'horlogerie et bijouterie, où les places sont rares. Le lycée Edgar Faure[30] forme un futur vivier de techniciens minutieux avec de nombreux diplômes allant du Certificat d'Aptitude Professionnel (CAP) au *diplôme national des métiers de l'art et du design*, lesquels diplômés seront ensuite embauchés pour la plupart dans l'industrie Horlogère de luxe en Suisse ou dans une des PME spécialisées dans le luxe à Morteau. Pour répondre à la demande des étudiants venus de toute la France, le lycée dispose d'un internat longue durée pouvant accueillir tous ces élèves et reste donc ouvert tous les week-ends et durant les vacances scolaires.

Les flux de navetteurs[31] allant de Morteau vers les villes suisses horlogères sont toujours aussi nombreux, comme le montre cette carte, même si elle est ancienne. Le principal mode de transport est la voiture ce qui provoque une saturation des départementales. Les frontaliers du Val de Morteau se concentrent à la Chaux-De-Fonds et au Locle, ces deux villes accueillant environ 75 % des frontaliers. Le réseau s'organise autour de villes moyennes et les villes suisses de Locle et de Chaux-de-Fonds sont elles-mêmes reliées, côté suisse, à des villes plus importantes comme Neuchâtel et Morteau, cette dernière étant elle-même reliée à la métropole de Besançon par son industrie.

[29] « *Horlogerie - Inscription officielle des savoir-faire en mécanique horlogère et mécanique d'art au patrimoine mondial de l'UNESCO* », La presse du Doubs, publié le 16/12.20, (consulté le 20/04/21) disponible sur : https://www.lapressedudoubs.fr/unesco-inscription-des-savoir-faire-en-mecanique-horlogere-et-mecanique-dart-a-lunesco/

[30] « Au cœur du lycée Edgar-Faure : la passion de la précision » : https://www.letudiant.fr/lycee/au-coeur-du-lycee-edgar-faure-la-passion-de-la-precision.html

[31] « *SCOT pays horloger* », Pays Horloger, (consulté le 20/04/21), disponible sur : http://pays-horloger.fr/upload/urbanisme/diagnostic_oct2017_scot_payshorloger.pdf



Carte : les principaux flux domicile-travail – Source : mobpro 2012

Figure 7: les principaux flux domicile-travail

2) Dynamique commerciale possible grâce à la rente différentielle ?

Pontarlier et Morteau (dans une moindre mesure), profitent de la rente différentielle pour se développer. En effet, étant proche de la frontière suisse (environ 30 km), elles bénéficient des avantages du fort pouvoir d'achat des frontaliers, et surtout des consommateurs suisses qui viennent en France profiter des prix plus attractifs. La frontière, même ouverte, est une discontinuité[32], notamment pour les différences de prix, dont les acteurs du commerce profitent. Elle génère donc des opportunités et des ressources pour les clients frontaliers. Le fort pouvoir d'achat des frontaliers installés dans le Haut-Doubs permet le développement d'une économie locale autour des zones résidentielles et commerciales, mais aussi des services de proximité. De nombreux emplois sont donc possibles grâce à la frontière, utilisée comme une ressource pour son développement.

Deux pôles commerciaux se sont développés grâce à l'économie frontalière : Pontarlier et Morteau[33].

Nous allons ici nous attarder sur Pontarlier avec ses nombreuses zones commerciales et ses projets.

La communauté de commune du Grand Pontarlier possède aujourd'hui quatre zones commerciales en plein développement. Elle possède la même couverture commerciale (en m2) qu'une ville six fois plus peuplée qu'elle : le secteur commercial de Pontarlier[34] compte environ 540 enseignes pour une densité commerciale équivalente à celle d'une ville de 100 000 habitants (l'agglomération de Pontarlier compte 22 000 habitants en 2017), ce qui rend cette ville unique en France en terme d'offres commerciales.

Les enseignes nationales comme Decathlon[35] ou les enseignes d'alimentaires de hard discount comme Lidl et Aldi sont implantées à Pontarlier pour profiter de cet avantage tarifaire et capter une clientèle toujours plus large, à cheval sur les deux pays. L'enseigne Décathlon de Pontarlier a réalisé des travaux d'extension, augmentant sa surface commerciale de 2900 m2 à plus de

[32] Colin, *les Frontières*, édition Horizon, 2011, Paris, chapitre 23
[33] « *Diagnostiques territoriaux Pontarlier-Morteau-St Claude* », EMFOR, (consulté le 21/01/21) (PDF) disponible sur : http://www.emfor-bfc.org/themes/territoires/163-territoires-description.html
[34] « *Économie, commerce et artisanat* », Ville de Pontarlier, (consulté le 21/04/20) : https://www.ville-pontarlier.fr/page/vivre-a-pontarlier/le-territoire/commerce-economie/activite-economique

[35]« Avec son extension, Décathlon passe en terrain de sport taille XXL », L'EST Républicain, publié le 05/17, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2017/05/31/avec-son-extension-decathlon-passe-en-terrain-de-sport-taille-xxl

5000 m2 en 2017, faisant de ce magasin le plus grand Décathlon de Bourgogne-Franche-Comté. Concernant l'influence de la clientèle suisse, le directeur du magasin précise : « *Le marché du sport en Suisse est gigantesque. Là-bas, les gens consomment des articles et vêtements de sport trois fois plus qu'en France. Il y a donc de la place à prendre.* » (Article de Joliot B, Avec son extension, Décathlon passe en terrain de sport taille XXL, 31 Mai 2017). Pontarlier compte aujourd'hui 5 zones commerciales en perpétuel développement.

Tout d'abord, la zone commerciale Les Gravilliers[36], en cours de construction depuis 2017, s'étend de part et d'autre de la nationale 57 pour former une nouvelle zone d'activité de 28 hectares et d'environ 72 parcelles commerciales d'ici 2022, même si la crise sanitaire a ralenti l'implantation de nombreuses enseignes. S'y implantent des enseignes recherchées par une clientèle à fort pouvoir d'achat tel que Mobalpa (ameublement sur mesure), BMW et Porsche (concession automobiles), ou qui étaient anciennement implantées au centre-ville et qui souhaitaient s'agrandir.

Figure 8: photographie zone des Gravilliers, Pontarlier. Source : Ville de Pontarlier

La seconde zone commerciale, Les Grands Planchants continue d'accueillir des enseignes de restaurations. La zone commerciale de Doubs devient de plus en plus importante et continue son développement avec la création de nouvelles cellules commerciales et accueille des

[36] « *ZAE Pontarlier Les Gravilliers* », Communauté de commune du Grand Pontarlier, (consulté le 20/04/21), disponible sur : http://www.grandpontarlier.fr/developpement-local-et-economique/developpement-economique/zones-d-activites-economiques/zae-pontarlier-les-gravilliers.html

enseignes nationales tel que Darty, Fnac etc ainsi que l'agrandissement du Hyper U[37], devenu, au niveau du groupe, l'un des magasins dégageant le plus gros chiffre d'affaire de France (95 M€ en 2015).

La zone qui a connu un développement exponentiel ces 5 dernières années est celle de Houtaud[38] dont le maire souhaite entrer, à terme, en concurrence avec celle de Pontarlier. Pour cela, le centre commercial Leclerc est passé d'une surface 4 700 m2 à 6 600 m2 en 2019. Cette expansion a incité d'autres enseignes à se positionner comme la chaîne de fast food Burger King et plus récemment un magasin Centrakor.

Face au développement de ces zones commerciales, le centre-ville de Pontarlier, qui était alors prospère, commence à en ressentir les effets. Les locaux commerciaux se vident et mettent de plus en plus de temps à être repris. La crise sanitaire a d'ailleurs accentué ce phénomène. Quant au développement des nouvelles zones d'activités, certains bâtiments sont aujourd'hui encore vides, ce qui tend à créer des friches commerciales.

Cependant malgré l'extension des zones commerciales à Pontarlier, les enseignes connaissent un important problème, celui du recrutement. Se situer à 30 km de la frontière peut être une opportunité de croissance pour ces enseignes, mais les employés préfèrent la traverser pour y trouver un emploi dont le salaire est souvent trois fois plus élevé qu'en France, à poste égal, comme en a d'ailleurs fait l'expérience la chaîne Burger King[39] lors de son implantation à Houtaud.

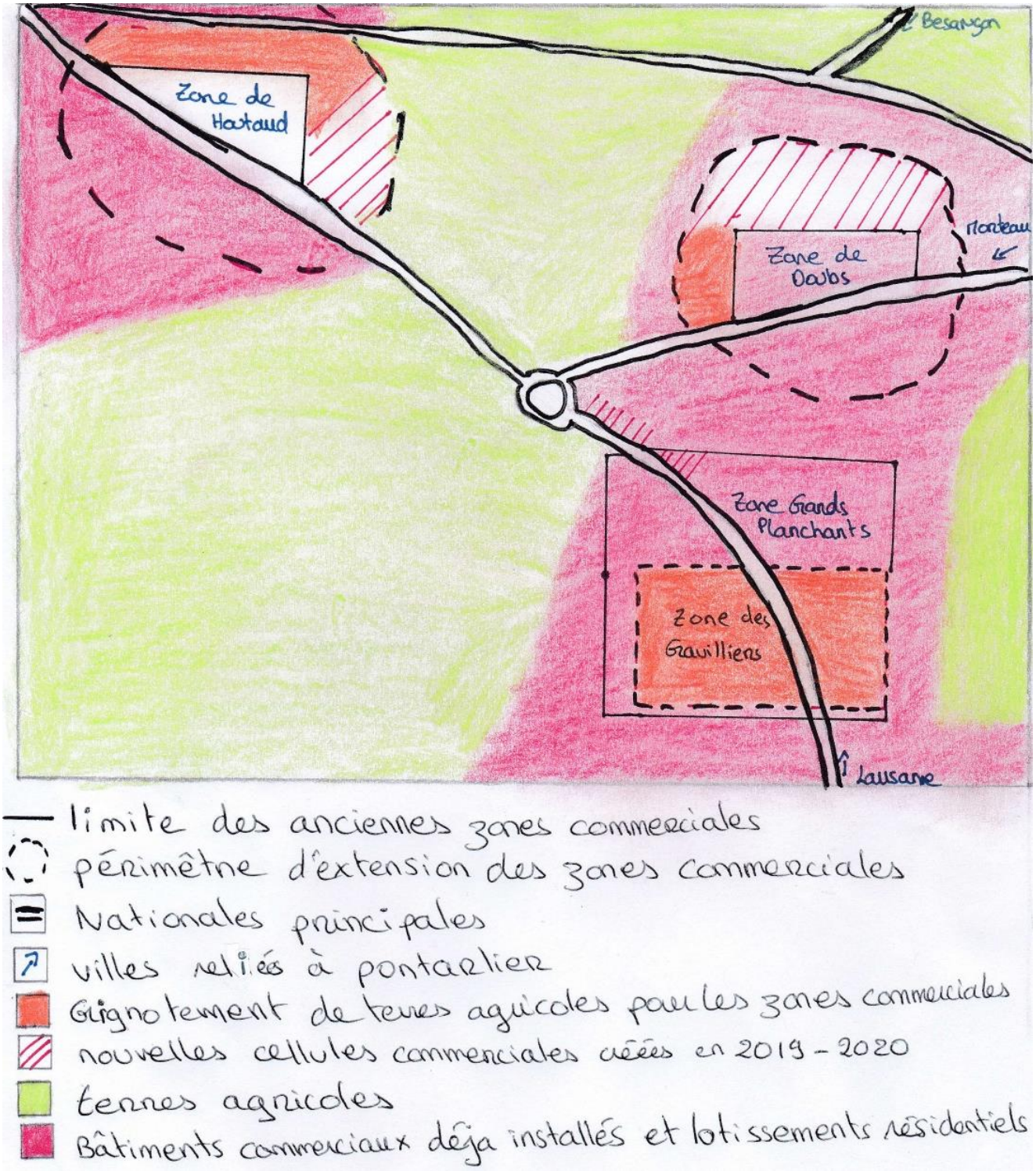
La crise du Covid 19 a montré que le Grand Pontarlier dépendait de sa clientèle suisse. Durant les confinements, l'impossibilité à cette clientèle de venir sur Pontarlier a fait chuter les chiffres d'affaires des enseignes.

---

[37] « Commerce à Pontarlier : Décathlon et Hyper U grandissent encore », L'EST Républicain, publié le 10/10/16, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2016/10/10/commerce-a-pontarlier-decathlon-et-hyper-u-grandissent-encore

[38] « *Pontarlier. La zone commerciale d'Houtaud rattrape son retard* », La presse du Doubs, publié le 15/08/20, (consulté le 10/09/20), disponible sur : https://www.lapressedudoubs.fr/houtaud-zone-commerciale-retard/

[39] « Houtaud : les galères de Burger King pour recruter », L'EST Républicain, publié le 9/11/19, (consulté en 04/21), disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-pontarlier-haut-doubs/2019/11/29/haut-doubs-les-galeres-de-burger-king-pour-recruter


Besançon
Zone de Hautaud
Zone de Doubs
Montbeliard
Zone Grands Planchants
Zone des Grauilliers
Lausanne
limite des anciennes zones commerciales
périmètre d'extension des zones commerciales
Nationales principales
villes reliées à pontarlier
Grignotement de terres agricoles pour les zones commerciales
nouvelles cellules commerciales créées en 2019 - 2020
terres agricoles
Bâtiments commerciaux déja installés et lotissements résidentiels

C) Un terroir unique pour une multifonctionalité agricole et un potentiel touristique en développement

1) Dynamique agricole : une agriculture de terroir développé autour de SYAL et de la sylviculture

Le Haut-Doubs, en tant que moyenne montagne, est avant tout une terre agricole avec un terroir unique connu de toute la France grâce à sa filière principale, le *comté*, qui tient une place prépondérante[40]. Ce Système Agroalimentaire Localisé (SYAL) est représenté, dans le paysage, par la présence de nombreux élevages de vaches laitières et d'aménagements qui participent à cette filière.

Le savoir-faire et le terroir qui lui sont associés la rendent unique. En effet, la production de comté est encadrée par un cahier des charges très strict, validé par l'Etat et qui s'inscrit dans le respect des traditions ancestrales de fabrication. Il permet au comté AOP de préserver son identité basée sur le goût, la naturalité, l'environnement et les savoir-faire au sein d'une filière à l'organisation sociale sans équivalence, qui se structure autour de l'éleveur, le fromager (fruitière), l'affineur (cave d'affinage) ainsi que le crémier.

Pour la filière de l'AOC comté, ce ne sont pas les volumes qui comptent, mais la qualité du produit. Pour obtenir un bon fromage, le terroir doit être préservé de trop d'activités humaines et les vaches, qui doivent être obligatoirement de race montbéliarde ou Simmental française, doivent pouvoir pâturer en toute tranquillité. Ce cahier des charges strict lui a permis de miser sur une valeur ajoutée. En voici quelques exigences : le nombre maximal de bovins est de 1,3 par hectare, la traite est obligatoire 2 fois par jour, les OGM sont interdits pour le fourrage[41], l'affinage est de 120 jours minimum et obligatoirement sur des planches d'épicéas, les fruitières sont des coopératives contrôlées par les agriculteurs. Ce cahier des charges a permis à la filière d'être la première AOC fromagère de France.

[40] « *Le Comté, l'emploi et l'espace rural* », Comité Interprofessionnel de Gestion du Comté (CIGC),», Comté, publié le 21/12/07, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://www.comte.com/decouvrir/une-filiere-organisee-et-solidaire/le-comte-lemploi-et-lespace-rural.html

[41] « Le savoir-faire a un prix : l'exemple du comté », Capitale, publié le 7/07/19, (consulté en 04/21) ; disponible sur : https://www.capital.fr/conso/le-savoir-faire-a-un-prix-lexemple-du-comte-1343997

Cette agriculture de terroir compte environ 2 400 exploitations agricoles réparties entre le Jura, l'Ain et le Doubs, 140 fruitières et 14 maisons d'affinages. Le Doubs compte 1 690[42] exploitations engagées dans l'AOP comté. Elles produisent 37 339[43] tonnes de comté sur les 65 000 tonnes de la production annuelle générale de la filière le Doubs produit donc la moitié de la production française.

Exploitations engagées dans une AOP-AOC en 2016

Nombre d'exploitations	Côte-d'Or	Doubs	Jura	Saône-et-Loire	Yonne	Région BFC
Comté	-	1 690	833	22	-	2 545
Morbier	-	1 452	724	21	-	2 197
Mont d'Or	-	553	-	-	-	553

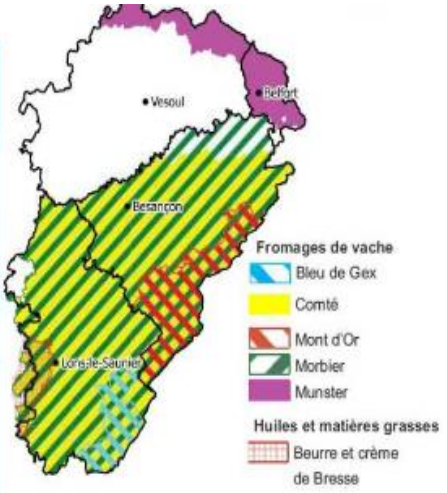


Tableau 2: tableau des exploitations engagés dans une AOP en 2016. Source CIAD

	Nombre et Production en l ou t
Nombre de VL	*101 824 dont 3 576 bio*
Production lait en milliers litres	610 944 dont 21 070 en bio
Fromage de vaches	73 772
dont Comté	37 339
dont Emmental	7 646
dont Morbier	9 062
dont Mont d'Or	5 323
Produits laitiers frais	276

44

Tableau 3:production principale du territoire, Source CIAD

[42] « *Diagnostic de l'agriculture diversifiée du Doubs* », P 32, Chambre Interdépartementale d'Agriculture du Doubs et du Territoire de Belfort, publié le 09/18, (consulté le 20/04/21), disponible sur : https://www.doubs.fr/Audit_CIA_DA_2019.pdf

[43] « *Diagnostic de l'agriculture diversifiée du Doubs* », P 24, Chambre Interdépartementale d'Agriculture du Doubs et du Territoire de Belfort, publié le 09/18, (consulté le 20/04/21), disponible sur : https://www.doubs.fr/Audit_CIA_DA_2019.pdf

[44] « *Diagnostic de l'agriculture diversifiée du Doubs* », Chambre Interdépartementale d'Agriculture du Doubs et du Territoire de Belfort, publié le 09/18, (consulté le 20/04/21), disponible sur : https://www.doubs.fr/Audit_CIA_DA_2019.pdf

Ce savoir-faire et ce contrôle de la qualité a permis au prix du lait destiné au comté d'être plus élevé que le prix du lait standard. En effet, en 2016 le prix[45] du litre de ce lait était de 502€/1000 litres contre 310€ pour du lait standard de la même région.

Pour structurer cette filière, le Comité interprofessionnel du gruyère de comté (CIGC) a été créé le 11 juin 1963 à Poligny (Capitale du Comté) ; cet organisme gère les fonctions de promotion notamment les campagnes de marketing territorial, de défense des intérêts de la filière, de recherche….

Figure 9: Affiche promotionnelle du Comté, campagne 2020

L'importance de la filière AOC Comté est aussi visible dans les centres de formation. En effet, de nombreux lycées agricoles sont présents sur le territoire du Doubs et spécialement pour la fromagerie, l'Ecole Nationale de l'Industrie Laitière (ENIL[46]) située à Mamirolle, forme le futur personnel de l'industrie laitière, des entreprises agroalimentaires et des laboratoires, en lien avec l'agriculture de ce terroir.

[45] « *La filière Comté face au renouveau* », Plein Champ, publié le 18/10/17, (consulté le 5/04/21), disponible sur : https://www.pleinchamp.com/actualite/elevage~la-filiere-comte-face-au-renouveau

[46] ENIL : https://www.enil.fr/metiers/alimentation/job-alimentaire/fromager

Le Haut-Doubs peut compter sur la labellisation[47] de 3 produits phare au niveau national, à savoir l'AOP Comté (comme dit précédemment), le Morbier et le Mont D'or qui sont des attraits de cette moyenne montagne, sans oublier la saucisse de Morteau[48] labellisée IGP depuis 2010 et AOP. On peut remarquer ce spot[49] publicitaire dans le métro parisien destiné à faire connaître ce produit à l'échelle nationale.

Figure 10: Affiche promotionnelle de la saucisse de Morteau dans le métro parisien

Le Mont-D'or, aussi appelé « Vacherin du Haut-Doubs » en référence au massif du Mont-d'or, est aussi protégé par un AOP/AOC. Il ne peut être produit que dans le Haut-Doubs. Sa fabrication est étroitement liée à l'histoire du Comté. En effet, en hiver la production de lait était réduite et les éleveurs n'avaient plus la quantité suffisante pour former des meules de comté. Ils ont donc trouvé une alternative : fabriquer un fromage plus petit entouré d'une boîte de sangles d'épicéas. Le respect de la tradition de ce fromage de terroir continue d'être la règle et il est produit seulement en hiver d'octobre à mars. Chaque année 5 500 tonnes de Mont-d'or sont vendus en France.

Cependant, la filière comté doit faire face à de nouveaux enjeux comme toutes filières agricoles dynamiques. La concurrence d'autres marques de fromage, qui visent le segment haut de gamme sans respecter un cahier des charges strict (emmental Grand Cru), et la forte demande

[47] « *Le nord de l'arc jurassien : la fabrique d'un territoire montagnard transfrontalier* », géoimage, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://geoimage.cnes.fr/fr/geoimage/le-nord-de-larc-jurassien-la-fabrique-dun-territoire-montagnard-transfrontalier
[48] « *Diagnostiques territoriaux Pontarlier-Morteau-St Claude* », EMFOR, (consulté le 21/01/21) (PDF) disponible sur : http://www.emfor-bfc.org/themes/territoires/163-territoires-description.html
[49]« La saucisse de Morteau fait sa pub dans le métro », France info, publié le 25/02/16, disponible sur : https://france3-regions.francetvinfo.fr/bourgogne-franche-comte/doubs/haut-doubs/la-saucisse-de-morteau-fait-sa-pub-dans-le-metro-936511.html

provoquent une division au sein de la filière. Certains militent aujourd'hui pour augmenter les volumes de production. Aussi, la crise sanitaire a fait effondrer les ventes de 20 %[50] et en avril 2020, le CIGC a décidé de baisser momentanément la production de 8%.

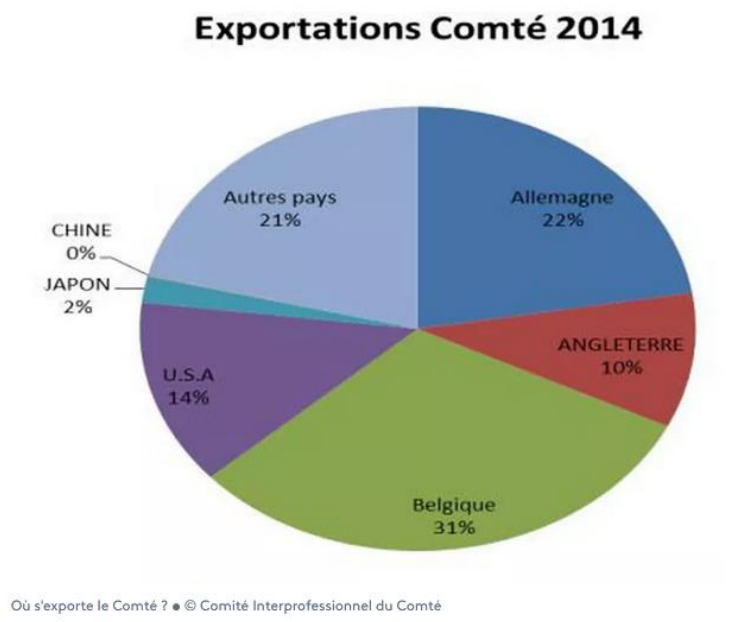


Tableau 4: graphique exportation Comté en 2014

[51]

En plus d'une filière agricole développée autour d'un produit à forte valeur ajoutée, le Haut-Doubs peut aussi compter sur ces aménités naturelles pour s'enrichir. Dans ce contexte la filière du bois[52] est en plein essor (jouets, meubles, chauffage...). Le Doubs est le premier employeur de la région dans la filière bois. Elle se divise en segments comme l'exploitation forestière (sylviculture), l'industrie du papier/carton, la fabrication de meuble et la construction en bois. Cette forte concentration d'emploi dans le domaine du bois du Haut-Doubs s'explique par la

[50] Crise filière Comté, Covid : https://www.lesechos.fr/pme-regions/bourgogne-franche-comte/fromage-comment-la-filiere-comte-va-diminuer-sa-production-de-8-1192197
[51] « Franche-Comté : Comté et Vins du Jura à la conquête du monde ! », France info, publié le 08/15, (consulté le 10/01/21), disponible sur : https://france3-regions.francetvinfo.fr/bourgogne-franche-comte/jura/franche-comte-nos-produits-s-exportent-bien-785711.html
[52] « *SCOT-Schéma de cohérence territoriale du Pays du Haut-Doubs* », Syndicat mixte du Pays du Haut-Doubs, 18/09/2018, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://haut-doubs.org/img/haut-doubs.org/pdf/180918-PP-PPA--min.pdf

proximité avec la Suisse, pays fortement demandeur de construction en bois[53]. Le bassin de vie de Pontarlier et Morteau concentre la moitié des emplois du secteur.

2) Tourisme et agritourisme

Le Haut-Doubs tente aussi de se déployer vers d'autres secteurs économiques comme le tourisme[54], même s'il s'agit d'un tourisme régional et peu diffus.

Le Haut-Doubs est la « région la plus froide de France », avec des communes comme Mouthe, surnommé la « petite Sibérie[55] », qui peuvent polariser des températures négatives allant jusqu'à -30 degrés en hiver. Ce climat est donc propice au sport d'hiver. La station de ski de Métabief est un important vivier de skieurs venus pour la plupart de la région (Besançon), ce qui développe dans cette station un tourisme régional. Á l'origine, le directeur de la station, la plus proche de Paris, souhaitait attirer aussi les Parisiens. Elle est initialement un regroupement des villages de Métabief, Rochejean, Longevilles-Mont-d'Or, Fourcatier-et-Maison-Neuve, Saint-Antoine, Touillon-et-Loutelet, Les Hôpitaux-Vieux, Les Hôpitaux-Neufs et Jougne. Cette station, d'abord familiale, cumule 37 km de pistes de ski alpin et 41 pistes dispersées dans le reste du domaine réparti dans les 8 communes. Aujourd'hui, la station est gérée par le département du Doubs. On y retrouve une clientèle régionale les weekends (Besançon et locaux) ainsi que quelques clients suisses à « Piquemiette » et une clientèle parisienne lors des vacances scolaires.

La commune de Chaux-Neuve[56] est un incontournable pour le Val de Mouthe, elle accueille trois tremplins pour le saut à ski, une des rares installations en France qui lui vaut d'accueillir le championnat du monde de combiné nordique.

[53] « *Filière Forêt/Bois du Doubs* », DRAAF BFC, 2017, (consulté le 10/04/21), disponible sur : https://fibois-bfc.fr/sites/default/files/documents/Fiche25_cle01a463.pdf

[54] « *Destination Haut-Doubs* », Montagne du Jura, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.destination-haut-doubs.com/

[55] « *À Mouthe, petite Sibérie française, le froid comme art de vivre* », Le Point, publié le 18/01/2017, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.lepoint.fr/societe/a-mouthe-petite-siberie-francaise-le-froid-comme-art-de-vivre-18-01-2017-2098192_23.php

[56] Val de Mouthe : https://www.otmouthe.fr/activites-et-loisirs/saut-a-ski.html

Un tourisme vert[57] se développe autour des paysages caractéristiques tel que le Saut du Doubs à Villers-le-Lac[58]. Présentée dans les campagnes marketing comme un paysage de canyon[59] du Canada, cette chute d'eau à la frontière de la Suisse, située entre les villes françaises de Villers-le-Lac et Le Locle en Suisse, attire de nombreux touristes frontaliers et locaux. De nombreux aménagements ont été fait de part et d'autre de la rive, mais c'est côté français que ceux-ci sont les plus importants. On peut y faire une croisière en bateau, des balades en calèche etc. Pour s'y rendre, un bus direct depuis Le Locle organise des transports pour la Suisse. Sans oublier le lac de Saint-Point, l'un des plus grands lacs naturels de France qui, grâce aux nombreux acteurs (maires, département...), connaît de nombreux aménagements pour attirer le tourisme (complexe aqua2lac, activités nautiques…).

Figure 11: photographie lac St Point

Figure 12: photographie Saut du Doubs en Automne

De nombreux parcours de randonnées et trails sont créés pour valoriser les aménités naturelles déjà présentes sur le territoire, les ressources naturelles comme les tourbières de Frasne mais aussi le relief karstique de cette moyenne montagne.

Un projet de voie verte est en cours d'étude dans la communauté de communes de Pontarlier. Le tourisme patrimonial est plus diffus et de moindre importance mais le Haut-Doubs est doté d'un patrimoine historique (Château de Joux), religieux (Abbaye de Montbenoît) mais aussi culturel (fermes comtoises et leurs architectures).

[57] « *SCOT-Schéma de cohérence territoriale du Pays du Haut-Doubs* », Syndicat mixte du Pays du Haut-Doubs, 18/09/2018, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://haut-doubs.org/img/haut-doubs.org/pdf/180918-PP-PPA--min.pdf
[58] « *SCOT pays horloger* », Pays Horloger, (consulté le 20/04/21), disponible sur : http://pays-horloger.fr/upload/urbanisme/diagnostic_oct2017_scot_payshorloger.pdf
[59] Le saut du Doubs en automne : https://www.montagnes-du-jura.fr/lacs-cascades-et-sources-dans-les-montagnes-du-jura/balades-entre-sources-et-cascades/le-saut-du-doubs-une-merveille-de-la-nature/

La filière comté développe aussi l'agro-tourisme[60] comme le projet « Les routes du comté [61]», réseau fondé sur un lien étroit entre comté et tourisme. Il regroupe des exploitations agricoles (25 fermes visitables), des fruitières (135 ouvertes au public), des caves d'affinage (6) tel que celle du Fort de Saint-Antoine, mais aussi des activités de pleine nature directement liées à la découverte des paysages et des pratiques agricoles régionales (10 musées fromagers), ainsi que des « 200 étapes gourmandes » constituées de 150 points de vente de produits régionaux. Ce projet accueil 280 000 visiteurs par an.

[60] Routes du Comté https://www.jura-tourism.com/vivre-le-jura/pratiquer/routes-voies-touristiques/les-routes-du-comte/

[61] « Les *routes du Comté* », Comté, (consulté le 6/04/21), disponible sur : https://www.youtube.com/watch?v=az9CMAOaxhY&t=122s

II- Quels sont les enjeux et limites du développement de cette moyenne montagne frontalière ?

A) Enjeux autour de la mobilité et de l'enrichissement

1) La mobilité dans le Haut-Doubs, facteur de crispation

Un des enjeux majeurs dans le territoire est la mobilité, notamment l'importance de' l'utilisation de la voiture. Les navetteurs qui traversent quotidiennement la frontière, utilisent majoritairement la voiture comme moyen de transport. La voiture est essentielle pour se déplacer dans le Haut-Doubs car non seulement, il y a très peu ou pas de transports collectifs reliant l'ensemble du réseau, mais aussi la demande du réseau transfrontalier est forte. Les villes principales comme Morteau, Pontarlier et Maîche proposent des transports collectifs urbains.

Les transports en commun[62] sont surtout représentés par le covoiturage que les frontaliers utilisent pour aller sur leurs lieux de travail. Même si ce moyen de transport reste peu pratiqué, les communes proches de la frontière ont mis à disposition des parkings spéciaux pour le covoiturage, comme le long de la RN 57 entre Pontarlier[63] et Vallorbe.

La ligne de TGV Paris-Lausanne passe par Frasne ce qui contribue à l'attractivité du territoire puisque Frasne est à seulement 2h50 de Paris par TGV. Cette ligne relie ainsi la capitale au Haut-Doubs mais plus généralement, aux principales villes suisses comme Bale ou Lausanne.

Les TER sont peu nombreux : le réseau est toujours organisé avec Besançon. On trouve un TER Besançon-La-Chaux-de-Fonds avec un arrêt à Morteau (ligne dite « des Horlogers »[64]), des lignes de Bus (TER) qui relient Besançon à Pontarlier et un second bus en partenariat franco-suisse qui permet d'assurer la liaison entre Pontarlier et Fleurier mais dont les horaires de passage ne correspondent pas à la plupart des horaires de travail. Frasne est, dans le réseau de transport du Haut-Doubs, un relais secondaire qui rejoint la Suisse depuis les villes moyennes de France mais aussi les métropoles (Besançon, Paris). La ligne de bus Pontarlier - Montbéliard passant pas Morteau manque aussi d'horaires de desserte.

[62] Via Mobigo : https://www.viamobigo.fr/ftp/document/departement-doubs-a4.pdf
[63] « *SCOT-Schéma de cohérence territoriale du Pays du Haut-Doubs* », Syndicat mixte du Pays du Haut-Doubs, 18/09/2018, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://haut-doubs.org/img/haut-doubs.org/pdf/180918-PP-PPA--min.pdf
[64] « *SCOT pays horloger* », Pays Horloger, (consulté le 20/04/21), disponible sur : http://pays-horloger.fr/upload/urbanisme/diagnostic_oct2017_scot_payshorloger.pdf

Figure 13: Réseau régional Mobigo ferroviaire et routier

65

La mobilité des jeunes est donc freinée par le faible réseau des transports en commun permettant de rejoindre les pôles urbains. Le territoire du Haut-Doubs a développé une particularité des lieux de formation (collèges, lycées), celle de proposer des internats de grande capacité pour accueillir un maximum d'élèves. Par exemple, l'enneigement peut provoquer des problèmes de

[65] https://www.viamobigo.fr/ftp/document/departement-doubs-a4.pdf

transports scolaires notamment dans les zones les éloignées et/ou les plus enneigées (ex : accident de bus scolaire au lieu-dit la Fuvelle en décembre 2020).

La mobilité dans ce territoire manque d'une réelle cohésion entre les différents acteurs franco-suisses. L'importance des déplacements en voiture provoque l'engorgement des principaux points d'accès à la frontière suisse. La RN 57[66] entre Pontarlier et Vallorbe recense 11500 voitures par jour et un pic de 22 000 voitures par jour au lieu-dit « Les rosiers » à la sortie de Pontarlier (La-Cluse-et-Mijoux). L'accès à la ville de Pontarlier aux heures de pointe est rendu impossible pour les usagers des communes environnantes, la nationale étant saturée par les navetteurs. Pour remédier à cette saturation, un projet de déviation de la RN 57 entre Pontarlier et Vallorbe a longtemps été à l'étude mais le manque de financement pour un projet de cette envergure n'a pas permis sa réalisation malgré le fait que la Suisse était prête à s'engager financièrement. Depuis 2019, un projet de contournement « aménagement sud Pontarlier » entre le carrefour du lieu-dit « Les rosiers » et la gare a vu le jour et a été soumis à une concertation des citoyens. Il doit s'adapter au cadre environnemental et permettre de fluidifier le trafic routier.

L'accès Morteau - Le Locle, la RD 461 reliant Besançon à la Suisse par Valdahon et Morteau, est l'axe le plus chargé du territoire avec 12 600 voitures par jour dans les deux sens à hauteur de Morteau[67] et 13 000 voitures par jour au niveau du point de franchissement de Villers-Le-Lac.

[66] « *SCOT-Schéma de cohérence territoriale du Pays du Haut-Doubs* », Syndicat mixte du Pays du Haut-Doubs, 18/09/2018, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://haut-doubs.org/img/haut-doubs.org/pdf/180918-PP-PPA--min.pdf
[67] « *SCOT pays horloger* », P 12, Pays Horloger, (consulté le 20/04/21), disponible sur : http://pays-horloger.fr/upload/urbanisme/diagnostic_oct2017_scot_payshorloger.pdf

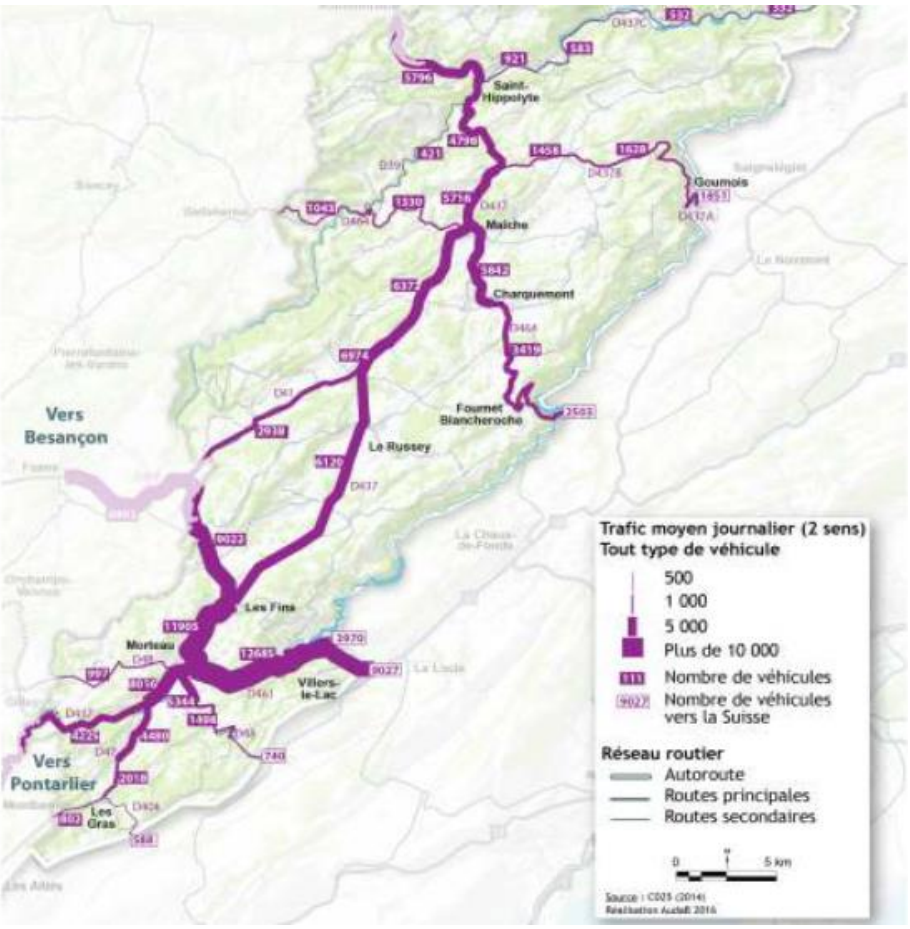


Figure 14: trafic moyen journalier, Source SCOT pays Horloger

68

3) L'accès au service

Un second enjeu majeur est l'accès au service, notamment celui des services de santé. Le bassin de Pontarlier est considéré comme une zone blanche[69] par l'Agence régionale de santé (ARS). En l'espace de quelques années, la capitale du Haut-Doubs a perdu cinq médecins généralistes, pour départ à la retraite mais aussi départ en Suisse (salaire plus élevé). En plus de perdre des praticiens, la proximité avec la Suisse et les tarifs moins élevés des médecins français incite de nombreux Suisses à venir se faire soigner en France, ce qui provoque une saturation des rendez-vous pour les populations locales.

[68] « *SCOT pays horloger* », P13, Pays Horloger, (consulté le 20/04/21), disponible sur : http://pays-horloger.fr/upload/urbanisme/diagnostic_oct2017_scot_payshorloger.pdf
[69] Pontarlier : comment stopper la pénurie de médecins ? https://france3-regions.francetvinfo.fr/bourgogne-franche-comte/doubs/pontarlier-comment-stopper-penurie-medecins-1228889.html

En plus du manque de disponibilité, la problématique de l'accès aux services de santé, et plus particulièrement aux services d'urgences,[70] est importante. Le temps d'accéder à un service d'urgence étant beaucoup trop long, les habitants doivent se diriger vers d'autres pôles plus importants comme Besançon qui propose un éventail de médecins plus large et plus spécialisé.

Des services pour l'accompagnement des frontaliers dans les démarches administratives sont aussi développés dans ces villes.

4) Problèmes de l'enrichissement

Un des enjeux majeurs liés à la proximité avec la frontière est la question foncière. En effet, l'augmentation du niveau de vie et du pouvoir d'achat, cumulé à la forte demande, contribue à augmenter le prix du foncier de manière exponentielle, provoquant ainsi des problèmes d'accès à l'immobilier, souvent inaccessible (achat ou location) aux plus défavorisés mais aussi à certains français (salaires trop modestes).

De nombreux Suisses, profitant des prix du foncier plus attractif côté français, font le choix de s'installer dans le Haut-Doubs, tant pour des résidences secondaires que principales.

L'arrivée de nombreux néo-ruraux dans certaines communes pose des problèmes d'altérité vis-à-vis des populations déjà présentes mais aussi provoque une certaine gentrification dans certains villages.

L'implication des néo-ruraux dans les zones frontalières est souvent pointée du doigt par les locaux car ceux-ci ne s'impliquent pas assez dans la vie locale, par manque de temps (temps de travail hebdomadaire en Suisse plus important), ce qui favorise la formation de villages dortoirs comme Jougne.

[70] « *SCOT pays horloger* », Pays Horloger, (consulté le 20/04/21), disponible sur : http://pays-horloger.fr/upload/urbanisme/diagnostic_oct2017_scot_payshorloger.pdf

B) Enjeux autour de l'environnement

Le Haut-Doubs, moyenne montagne, subit les contraintes de la ruralité.

Comprendre la géologie de ce paysage est primordial pour anticiper des risques géologiques et climatiques induits par la géographie du Jura : éboulements, dolines, radons, inondations…

En effet, le Jura a un relief dit karstique : l'eau s'infiltre dans la roche calcaire après avoir traversé des fissures. Dans un premier temps, elle dissout la roche puis elle ressort à l'air libre à un niveau inférieur. Cette sortie d'eau, fréquente dans les paysages karstiques, est appelée *résurgence*. Une des résurgences les plus connues se trouve justement dans le Doubs : la Source de la Loue[71]. La découverte de cette résurgence et du système karstique du Doubs a été principalement découvert lors d'un événement marquant : l'incendie de la distillerie Pernod à Pontarlier en 1901[72]. Le 11 août 1901, un violent orage éclate à Pontarlier, la foudre s'abat sur le dôme électrique de l'usine. L'incendie se propage dans l'usine notamment vers les cuves d'absinthes. Pour éviter un désastre, les cuves sont ouvertes et l'absinthe déversée dans le fleuve du Doubs (1 million de litres). Trois jours plus tard, la Loue commence à sentir l'absinthe et se teinte d'une couleur jaune au reflet vert. C'est grâce à cet épisode tragique, que l'on a pu mettre en évidence la résurgence de la Loue avec le Doubs, et sera prouvée scientifiquement en 1910. Édouard Martel[73] et Émile Fournier, les deux pionniers de la spéléologie, déversèrent un colorant vert, la fluorescéine, dans la faille du lit du Doubs, proche de Pontarlier. Le colorant réapparut ensuite à la source de la Loue 64 heures plus tard.

Ce relief karstique[74], une particularité de cette moyenne montagne, pose de nombreuses questions de gestion. La pollution de l'eau provoquée par les industries ou l'agriculture de la région peut, par résurgence, se retrouver ailleurs dans le département grâce au réseau souterrain de sources. Il faut donc sécuriser l'eau potable.

---

[71] « Systèmes karstiques et crues du Doubs » P 44, : http://infoterre.brgm.fr/rapports/RP-53063-FR.pdf
[72] « Pontarlier : il y a 115 ans, l'usine Pernod brûlait… »,L'EST Républicain, publié en 09/16, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2016/09/26/pontarlier-il-y-a-115-ans-l-usine-pernod-brulait
[73] Résurgence Doubs anecdote : https://www.lieux-insolites.fr/doubs/loue/loue.htm
[74] « *SCOT-Schéma de cohérence territoriale du Pays du Haut-Doubs* », Syndicat mixte du Pays du Haut-Doubs, 18/09/2018, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://haut-doubs.org/img/haut-doubs.org/pdf/180918-PP-PPA--min.pdf

La question climatique amène à repenser de nombreux projets tel que l'accès à des ressources naturelles de base comme l'eau potable (problème de sécheresse des nappes phréatiques de plus en plus fréquentes), les énergies renouvelables (pour diminuer les gaz à effets de serre), les nuisances telles que le bruit, la pollution de l'air engendrée par le trafic routier, le traitement des déchets …

Le dérèglement climatique a aussi des répercussions dans le Haut-Doubs ; le Doubs s'assèche tous les ans laissant ainsi apparaître un paysage désertique. L'importance du phénomène de sécheresse est telle que le département du Doubs passe en zone rouge sécheresse[75] chaque année. La caractéristique du relief karstique explique là aussi l'ampleur du phénomène de sécheresse combiné au dérèglement climatique. En effet, le fleuve du Doubs a des crues exceptionnelles dues aux pluies abondantes durant les mois de janvier et février, ce qui emporte le sol de la rivière (galets, cailloux). Sans ses éléments de nombreuses failles se sont ouvertes et l'eau est donc déviée dans le réseau souterrain jusqu'à la Loue (ce qui gonfle son débit). En été, le réchauffement climatique combiné au système de faille, empêche le peu d'eau de rester dans son cours ; des aménagements sont réalisés pour y remédier. Des politiques de sensibilisation de la population à l'utilisation de l'eau sont menées, pour protéger l'eau potable qui commence à faire défaut dans le Haut-Doubs. Le président du Syndicat[76] Mixte des Milieux Aquatiques du Haut-Doubs explique que six villages autour de Pontarlier sont alimentés par des camions citernes.

[75] « *Sécheresse : en Franche-Comté, la disparition du Doubs* », Le Point, publié le 25/08/18, (consulté le 10/04/20), disponible sur : https://www.lepoint.fr/societe/secheresse-en-franche-comte-la-disparition-du-doubs-25-08-2018-2245742_23.php#
[76] : *ibid.*

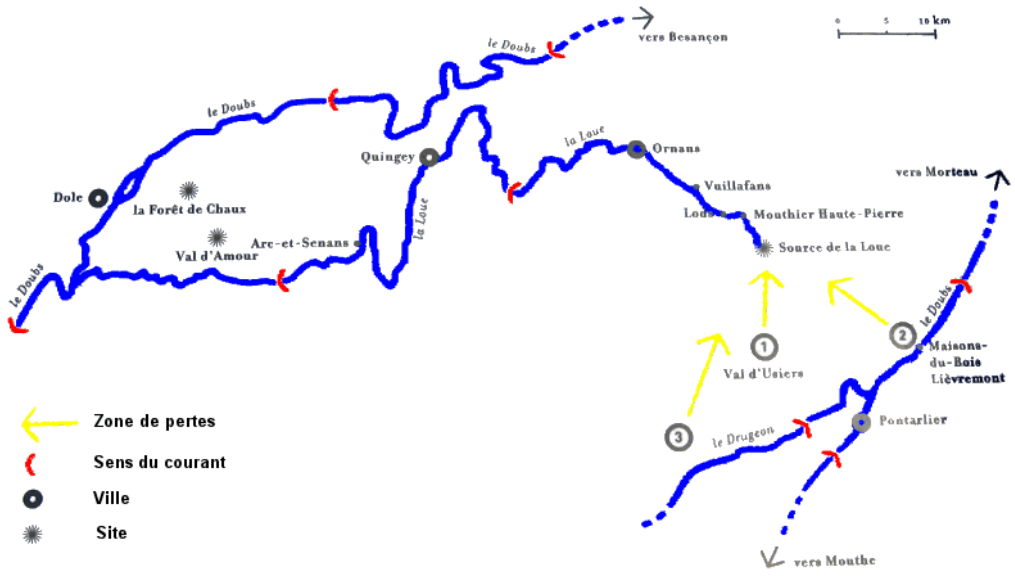


Figure 15: Schéma résurgence du Doubs

Figure 17: photographie sécheresse du Saut du Doubs

Figure 16: photographie Saut du Doubs avant sécheresse

En plus de subir des problèmes renforcés de sécheresse en été, des polémiques récurrentes sur l'utilisation de l'eau par la station de Métabief en hiver sont apparues depuis quelques années. En effet en 2014[77], la station de ski de Métabief décide, pour pallier au manque de neige en hiver, d'installer 90 canons à neige et de creuser un lac artificiel[78] de 100 000 m3 au col du Morond alimenté par la rivière Jougnenaz (Jougne). En Novembre 2018[79], en pleine période de sécheresse et de restriction d'eau, la station de Métabief décide de tester son installation pour trouver d'éventuelles fuites, ce qui provoque de nombreuses contestations de la part des habitants mais aussi des élus locaux, car la consommation en eau du système n'est plus en phase avec la sécheresse du Doubs. Certains acteurs locaux, convaincus par l'intérêt de la station de ski, en retarde le projet de reconversion. L'altitude des stations n'est pas assez importante pour un enneigement durable. Une reconversion du site aurait un impact sur les emplois saisonniers et sur l'économie locale. Un accord[80] a été signé en 2020 avec la région Bourgogne-Franche-Comté pour reconvertir la station de Métabief d'ici 2040 en sport 4 saisons (luges d'été, VTT, …).

Pour préserver et promouvoir ces paysages, un projet écologique appelé « trame bleu et trame verte » est développé, il permettrait de préserver la biodiversité et les ressources naturelles ainsi que les paysages identitaires. Le Haut-Doubs utilise ces paysages comme des atouts à valoriser et non comme une faiblesse. Un travail de valorisation par le biais de labels est effectué pour faire connaître les spécificités locales.

[77]« Métabief : 90 canons à neige vont être installés », Macommune.info, publié le 18/04/2013, (consulté le 21/04/21), disponible sur: https://www.macommune.info/metabief-90-canons-a-neige-vont-etre-installes-82527/
[78]« Le réservoir creusé sur le Mont d'Or: une aberration écologique et paysagère mais pas que… Analyses et commentaires. »: https://cpepesc.org/6-nature-et-pollutions/les-news/le-reservoir-geant-creuse-au-sommet-du-mont-dor-pour-lenneigement-une-aberration-ecologique-et-paysagere-mais-pas-que-analyses-et-commentaires/
[79] « *Métabief : les canons à neige testés malgré les restrictions d'eau* », L'EST Républicain, publié le 15/11/18, disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2018/11/15/metabief-les-canons-a-neige-testes-malgre-les-restrictions-d-eau
[80] « *En 2040, le ski alpin à Métabief, c'est fini...* », Ma commune.info, publié le 18/12/20, (consulté le 20/04/21), disponible sur : https://www.macommune.info/en-2040-le-ski-alpin-a-metabief-cest-fini/

C) Chercher l'indépendance tout en confortant la coopération franco-suisse

1) « Vers une résilience face au rôle de la Suisse »

Être proche de la frontière suisse peut être un avantage mais aussi un point important à contrôler et à réussir d'optimiser. En effet, il peut y avoir une certaine dépendance à ce pays notamment pour l'économie locale. Les dynamiques[81] en lien avec la Suisse sont imprévisibles. Le cours du Franc est instable, la chute du pouvoir d'achat des ménages aurait un effet dévastateur sur le développement des communes (chute du foncier) mais aussi sur le développement commercial de Pontarlier. Le marché de l'horlogerie qui emploie beaucoup de frontaliers est dépendant de la Suisse, la concurrence avec l'Asie est donc à surveiller. De plus, la réglementation d'accueil des ouvriers étrangers n'est pas figée et peut évoluer, comme ce fut le cas avec la crise sanitaire.

Les acteurs locaux ne cherchent pas véritablement à réduire cette dépendance car la proximité avec la frontière suisse est une ressource pour le Haut-Doubs et une particularité nationale.

2) Développer les atouts du Haut-Doubs

Le Haut-Doubs doit donc œuvrer pour obtenir une certaine indépendance et une continuité économique de son territoire, tout en valorisant ses atouts locaux tels que le savoir-faire, le patrimoine…. Par exemple, le système productif local de l'horlogerie a obtenu une labélisation et une reconnaissance de l'UNESCO, contribuant à sa renommée nationale. La labélisation de produits du terroir permet ainsi de développer le tourisme, activité économique porteuse d'emplois et encore trop peu développée.

[81] « *SCOT-Schéma de cohérence territoriale du Pays du Haut-Doubs* », Syndicat mixte du Pays du Haut-Doubs, 18/09/2018, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://haut-doubs.org/img/haut-doubs.org/pdf/180918-PP-PPA--min.pdf

3) La coopération pour dynamiser cette espace

Des projets de coopération franco-suisse[82] sont formés dans de nombreux domaines pour optimiser ce lien frontière comme ressource pour chacun des deux pays, mais aussi pour faire en sorte que la frontière ne soit pas une rupture entre les deux mais bien une continuité. Par exemple, un accord douanier forme des brigades mixtes de contrôle avec autorité sur les deux sols, un accord pour le tourisme (guide du Routard du Jura franco-suisse, Terra Salina) informe notamment sur les circuits de ski et de randonnées pour créer de véritables parcours transfrontaliers. Des projets communs de recherches entre l'université de Franche-Comté et l'EPFL de Lausanne ont vu le jour dans de nombreux domaines de formation.

La coopération se fait à différents niveaux.: à l'échelle locale pour les services, les transports notamment les transports intermodaux transfrontaliers, la création d'une citoyenneté transfrontalière par les loisirs, la culture etc ; à l'échelle régionale pour la création d'un parc naturel régional commun (dont nous développeront les caractéristiques dans la dernière sous partie), la gestion des ressources naturelles et paysagères ; enfin à l'échelle départementale et cantonale, elle permet d'étendre les réflexions sur des domaines plus larges tels que la santé, la mobilité…

La coopération institutionnelle[83] se fait depuis 1985, avec la création de la Conférence Transjurassienne (CTJ), organe pivot dans l'arc jurassien franco-suisse. Les orientations stratégiques se font avec l'appui de la MOT (Mission Opérationnelle Transfrontalière) ainsi que le programme Interreg V franco-suisse. Les projets phares de la CTJ sont : la création de l'OSTAJ (Observatoire Statistique Transfrontalier de l'Arc Jurassien) en partenariat avec la région Franche-Comté, l'Etat français et les offices statistiques des cantons suisses ; le développement du covoiturage dans l'arc grâce à la création d'une plateforme (180 entreprises sont concernées) financée par les cantons et la confédération ; et pour finir le développement économique tourné vers les microtechniques avec le projet MinnovARC/InnovARC porté par la Chambre de Commerce et d'Industrie du Doubs.

Cependant ces coopérations restent peu importantes dans le domaine économique et l'aménagement tandis que la culture est un thème majeur.

---

[82] « *Le nord de l'arc jurassien : la fabrique d'un territoire montagnard transfrontalier* », géoimage, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://geoimage.cnes.fr/fr/geoimage/le-nord-de-larc-jurassien-la-fabrique-dun-territoire-montagnard-transfrontalier

[83] La MOT : http://www.espaces-transfrontaliers.org/ressources/territoires/territoires-niveau-regional/arc-jurassien-franco-suisse/arc-jurassien-franco-suisse-4/

Un des projets qui suscite des réticences côté français est le projet éolien suisse « Bel Coster » portée par le canton de Vaud. Ces 9 éoliennes de plus de 200 m de haut seraient placées en Suisse mais proches des villages français notamment Jougne (Entre-Les-Fourgs). En 2017, une enquête publique menée par le département du Doubs a émis un avis défavorable[84] au projet à 96% des voix.

La députée du Doubs Annie Genevard a porté cette affaire à l'Assemblée nationale ; une décision de justice doit être rendue. Les habitants des villages français, réunis dans un collectif (« Vivre au pied du Mont-d'or ») ainsi que certaines associations suisses œuvrant pour l'environnement, craignent que ces éoliennes nuisent au paysage naturel. Certains scientifiques[85] s'inquiètent du relief karstique qui absorberait la pollution liée à la construction des socles des éoliennes et polluerait les sources d'eau potable de la zone française. De plus, les zones sous les surfaces de fonctionnement des pales seraient interdites d'accès, y compris les circuits de randonnée. Les habitants considèrent n'avoir que les tombées négatives du projet puisque l'électricité produite serait destinée à la Suisse.

4) Le projet de PNR Horloger : un projet de coopération

Ce parc naturel régional est pensé comme le prolongement du parc naturel du Haut-Jura[86] (Ain, Doubs, Jura) dont il est le modèle. Un premier projet de coopération franco-suisse pour la création d'un parc naturel transfrontalier avait été à l'étude en 1993, mais celui-ci n'a pas abouti. Côté Suisse, un parc naturel, nommé Parc Naturel Régional du Doubs suisse, a été délimité dans le territoire qui jouxte la frontière française ; il s'étend sur 300 km2 avec 2 villes importantes (Le Locle et Chaux-de-Fonds), 16 communes pour 60 000 habitants réparties sur 3 cantons. Ce Parc Naturel Régional a relancé les réflexions en 2007 pour créer, côté français, un parc naturel régional transfrontalier porté par le Syndicat Mixte du Pays Horloger, permettant de compléter le travail de préservation entrepris sur le massif du Jura par les deux Parcs Naturels Régionaux déjà en place.

---

[84] « *Un recours contre les éoliennes du Bel Coster* », L'EST Républicain, publié en 11/17, (consulté le 10/01/21) disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2019/11/21/un-recours-contre-les-eoliennes-du-bel-coster

[85] « Un vent d'inquiétudes souffle sur le projet d'éoliennes au Bel Coster », L'EST Républicain, publié le 29/05/18, disponible sur: https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2018/05/29/un-vent-d-inquietudes-souffle-sur-le-projet-d-eoliennes-au-bel-coster

[86] Autorité environnementale : http://www.cgedd.developpement-durable.gouv.fr/IMG/pdf/190925_pnr_du_doubs_horloger_delibere_cle2f483d.pdf

Le périmètre d'étude s'étend sur environ 1000 km2 et concerne 59 000 habitants. Il regroupe 94 communes dont 78 adhèrent au PETR (Pôle d'Équilibre Territorial et Rural) du Pays-Horloger, deux sont rattachées à l'intercommunalité du Pays du Haut-Doubs et 15 à celle du Pays des Portes du Haut-Doubs.

Le territoire de projet est donc caractérisé par un paysage de moyenne montagne avec une forte biodiversité, des ressources en eau et un paysage karstique, un patrimoine architectural et historique et un dynamisme économique et démographique.

Le projet politique de territoire a été lancé en 2013 avec une charte de développement durable signée par les acteurs locaux. La crise sanitaire due au Covid a cependant ralenti le vote pour la création du PNR[87] qui devait se tenir en 2020 et faire voter les 94 communes.

Les acteurs du projet sont d'abord, au niveau local, les communes, les EPCI mais aussi le département du Doubs. Le préfet de la Région, la DREAL et la région Bourgogne-Franche-Comté accompagnent le projet au niveau national pour obtenir du ministère de l'environnement la classification *Parc*. La fédération française des Parcs Naturels Régionaux accompagne aussi les candidats.

L'accord de création a été prononcé directement par le Président de la République lors d'un Conseil de défense écologique en Février 2020, ce qui a donné un nouveau souffle au projet. Il s'agira du 4ème Parc Naturel Régional de la région Bourgogne-Franche-Comté.

[87] « *Doubs : Le Parc Naturel Régional du Doubs Horloger devrait voir le jour avant 2021* », France info, mis à jour le 11/06/20, (consulté le 20/04/21), disponible sur : https://france3-regions.francetvinfo.fr/bourgogne-franche-comte/doubs/haut-doubs/doubs-parc-naturel-regional-du-doubs-horloger-devrait-voir-jour-2021-1787557.html

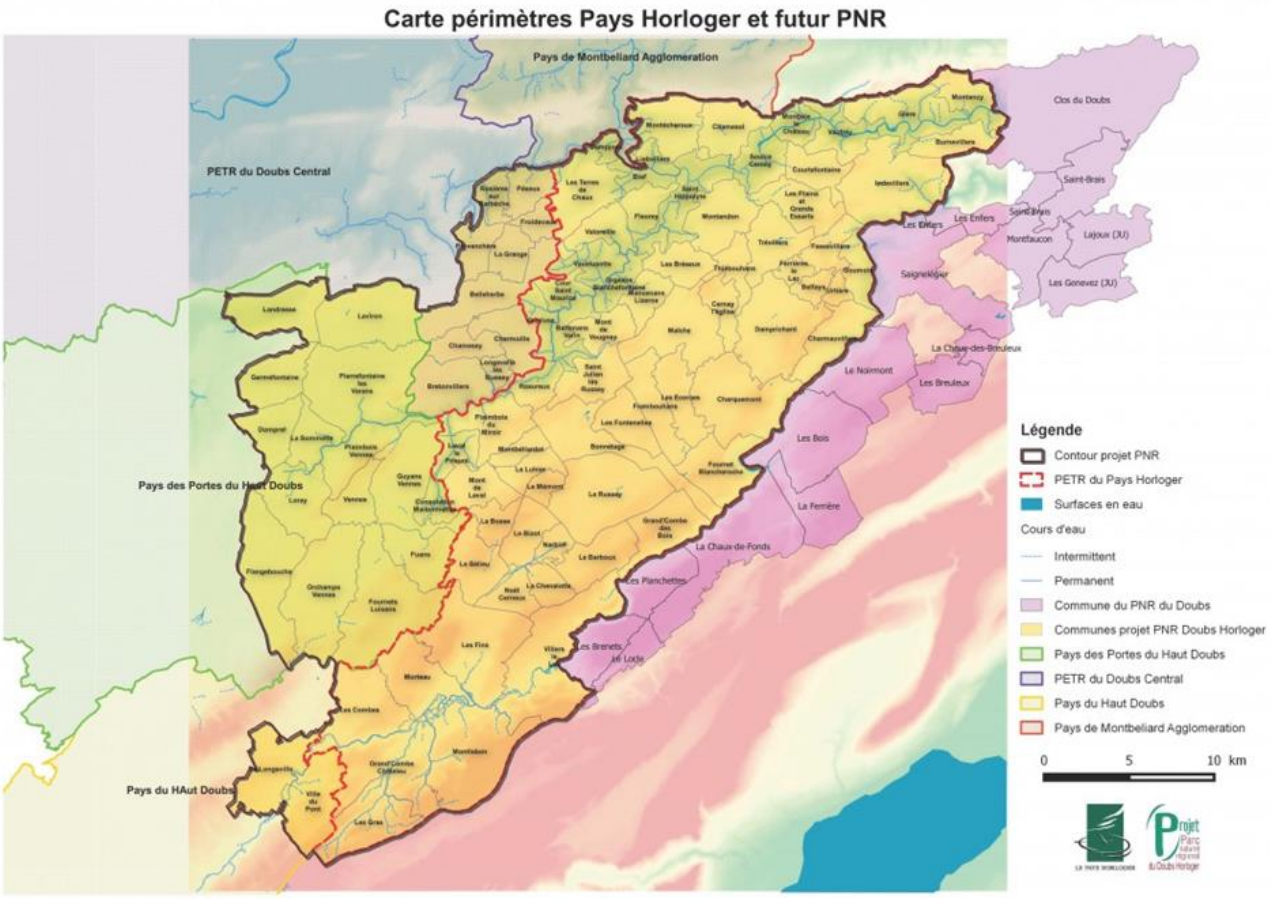


Figure 18: carte délimitation du PNR Horloger

Les axes de travail du PNR[88] porte sur la valorisation du territoire et du patrimoine culturel et paysager, la protection, le tourisme, l'agriculture et l'aménagement du territoire.

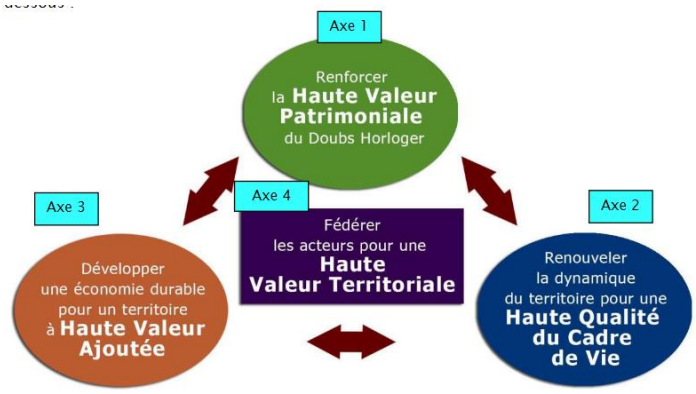


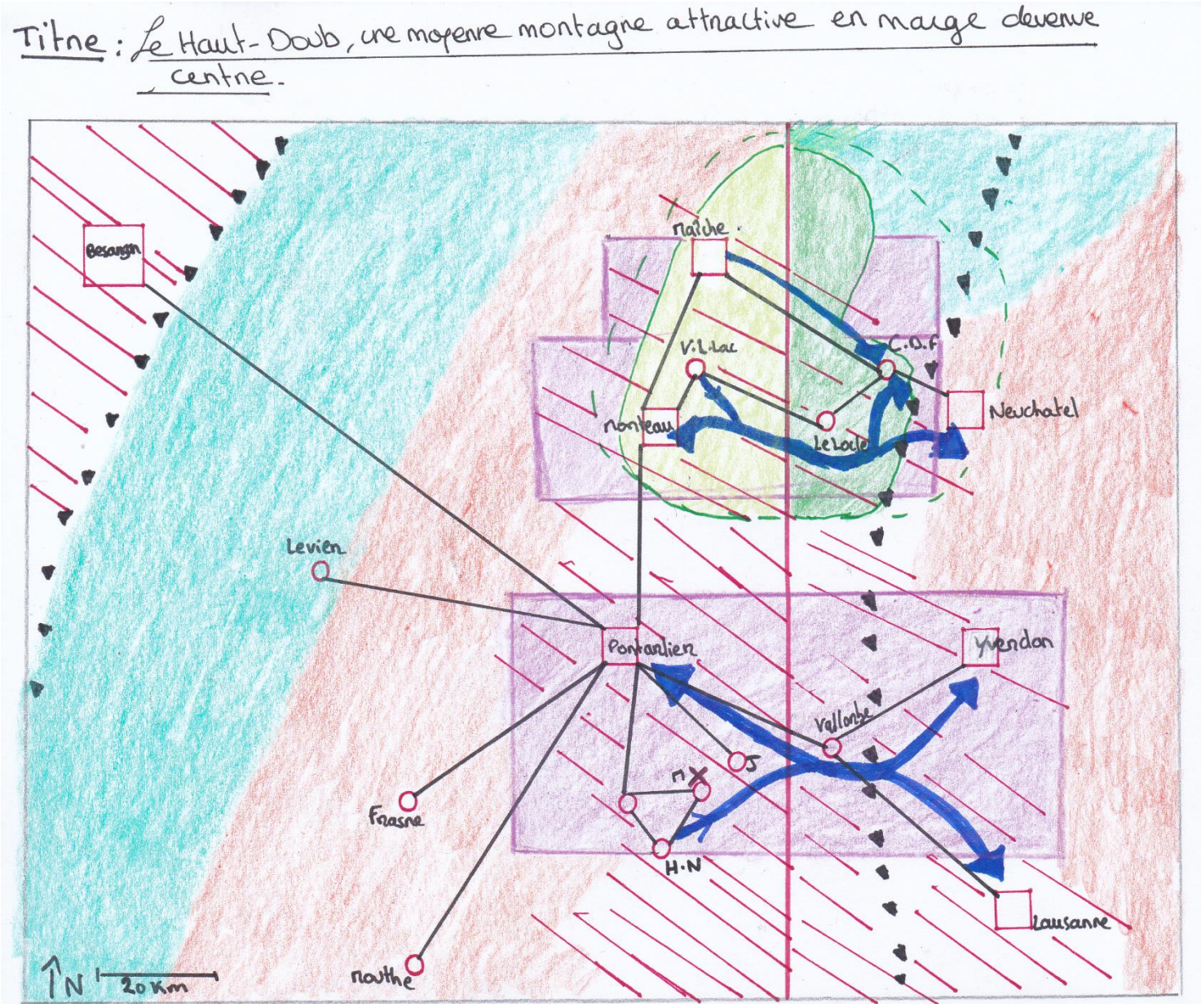
Figure 19: Schéma des axes de développement du projet PNR Horloger

[88] « *Projet de PNR* », Syndicat Mixte du Pays Horloger, (consulté le 4/05/20), disponible sur : http://www.pays-horloger.fr/franche-comte/4-haut-doubs/actions-projets.php

Il permettra de créer à terme un nouveau label « PNR du Doubs » en collaboration avec le parc naturel suisse pour les produits du terroir, gage de qualité et de savoir-faire.

Cependant, ce projet s'est heurté à la réticence de certains usagers du territoire notamment les agriculteurs et les chasseurs, y voyant plus une idée de contraintes, d'interdictions mais aussi d'obligations pour la préservation du parc. Après l'énoncé de la charte du parc et le développement du projet avec l'aide des usagers, ceux-ci ont finalement accepté le projet.

D) Périphérie intégrée devenue centralité, synthèse de cette organisation spatiale



Légende croquis:

I- Le Haut-Doubs, moyenne montagne en rouge ?

1) élément de frontière

- limite du massif
- limite frontière nationale

2) Un espace connectée

- villes centres
- Bourgs centres

II- Une moyenne montagne, interface dynamique transfrontalière

1) Des mobilités transfrontalières

- Flux de navettes et flux vers pôles commerciaux

2) dynamisme économique et démographique

- frontière ressource en lien avec SPL de couteau ou dynamique commerciale (Pontarlier)
- zone très peuplée, proche frontière
- zone peuplée plus éloignée
- zone peu peuplée, paysage ruraux
- station touristique métabif

III Les enjeux de territorialisation en lien avec la frontière

1) Les projets de coopération

- projet de parc transfrontalier
- PNR du Doubs Suisse
- PNR Pays Horloger

Conclusion partie scientifique :

Le Haut-Doubs est un territoire de moyenne montagne unique en France par son dynamisme et son attractivité. La proximité avec la frontière suisse lui permet d'utiliser cette dyade comme une ressource. Diviser en deux pôles d'attractivité qui ont fait des choix différents de développement. Morteau est un système productif local centralisé autour de l'horlogerie, une tradition ancienne qui favorise des flux quotidiens de navetteurs entre les deux pays spécialisés dans ce domaine. Le pôle de Pontarlier a qu'en a lui, fait le choix d'utiliser la rente différentielle, lié au fort pouvoir d'achat des frontaliers et des suisses, pour se développer et devenir une ville moyenne à forte densité commerciale. Cette proximité et ce dynamisme industriel et commercial favorisent l'implantation de nouvelles populations et des mobilités pendulaires transfrontalières intenses. L'organisation de cette moyenne montagne est centrée autour de villes moyennes (Pontarlier, Morteau), mais aussi des métropoles comme Lausanne, Besançon pour son développement et ses activités.

Cette moyenne montagne n'est pas seulement tournée vers la Suisse, son paysage naturel lui permet de développer une activité agricole de terroir : le Comté, vendu dans le monde entier.

Cependant cette montagne frontalière doit aussi faire face à de nombreux enjeux, notamment celui de la mobilité car la voiture reste le principal mode de transport. L'environnement naturel avec les aménités du rural doit être préservé face à la pression foncière toujours constante. Les coopérations avec la Suisse doivent se structurer et prendre de l'ampleur pour créer un véritable territoire transfrontalier avec une identité et un système commun, sans pour autant devenir dépend économiquement de la Suisse.

L'étude de ce territoire de moyenne montagne peut donc, par sa particularité, s'inscrire dans le programme de la classe de 3ème dans le thème « les espaces de faibles densité » permettant ainsi aux élèves d'étudier un terroir attractif, en contradiction avec une image souvent négative d'une moyenne montagne.

3) Partie pédagogique : présentation d'une séquence

A) Thème du programme

L'étude de cas s'intitulera : « un espace montagnard, le cas d'une moyenne montagne attractive : le Haut-Doubs ». Elle s'inscrira dans le cadre du programme de la classe de troisième dont le thème 1 porte sur les « *Dynamiques territoriales de la France contemporaine* » avec comme sous-thème « *les espaces de faible densité (espaces ruraux, montagnards, secteurs touristiques peu urbanisés*) et leurs atouts. Cette étude de cas se tiendra au début de séquence pour introduire le contexte et montrer les dynamiques du rural, il ne s'agit pas de toute la séquence.

Le programme de troisième invite à étudier à travers l'étude d'un espace rural (montage, plaine, région touristique), les défis multiples auxquels sont confrontés les espaces de faible densité et pourquoi certains attirent, tout en permettant aux élèves de déconstruire les idées reçues qu'ils pourraient avoir sur ces espaces de faible densité, notamment l'idée de déprise pour les espaces montagnards. La séquence sur les espaces de faible densité aura pour objectif à travers la problématique : quels sont les dynamiques de ces espaces ? de faire comprendre la complexité de ces territoires.

L'étude de cas sur la moyenne montagne du Haut-Doubs sera un travail d'environ 4h. Elle se travaillera elle aussi avec l'angle des dynamiques notamment frontalières. Ainsi la problématique sera : quelles sont les dynamiques de cet espace montagnard unique en France ? montrant ainsi qu'un espace de moyenne montagne peut être aussi dynamique.

La séquence aura pour trame de départ la ville de Morteau, ce choix permettra de faire comprendre aux élèves, à une échelle très locale, la notion de **néo ruraux** car de nombreux habitants venus des villes s'installent dans ces espaces soit pour les aménités mais aussi dans le cas du Haut-Doubs pour son rapprochement vis-à-vis de la frontière. Il sera aussi possible d'intégrer la notion de **mobilité quotidienne** notamment mobilité transfrontalière autour de l'Horlogerie (Morteau- Chaux-de-Fonds). Il faudra ensuite élargir au dynamique démographie du Haut-Doubs.

En début de séquence, il faudra penser à définir la notion de **faible densité** et d'**espace rural**, majeur pour cette séquence. Concernant le vocabulaire, il faudra définir **AOC/OP** (appellation d'origine contrôlé, protège le savoir faire d'une région pour un produit), **agritourisme** (tourisme développé autour de l'activité agricole), **parc naturel régional** (parc fondé sur la valorisation et la préservation du patrimoine naturel et culturel).

La construction d'une carte mentale à la fin de l'étude de cas permettra de faire une synthèse du travail, en soulignant les points importants à retenir.

Le travail demandé s'effectuera par groupe de 2, permettant ainsi de travailler la compétence « organiser son travail » (domaine : coopérer et mutualiser) mais aussi les compétences de bases en géographie/histoire comme extraire des informations (domaine 2 : méthode et outils pour apprendre) de différents types de sources.

B) Trame de la séquence

L'Etude de cas aura besoin d'environ 4 séances, avec un total d'environ 3h pour l'activité et 1h pour la carte mentale. L'objectif de cette étude cas est l'élaboration d'une carte mentale de synthèse, montrant l'attractivité de cet moyenne montagne. Il faut donc au cours des 3 séances, remplir un tableau avec les informations extraites de chaque document, sous forme de prise de note. Ce tableau permettra d'extraire les éléments importants, essentielle pour la carte mentale. En ce qui concerne la différenciation, pour aider les élèves qui aurait plus de mal à extraire des informations des documents, il peut être intéressant de proposer des questions plus détaillées.

Lors de la première séance, l'accroche sera présentée à tous les élèves. Ce paysage du Haut-Doubs (proche Morteau) permet à terme de déconstruire les représentations des élèves sur les espaces de montagne, souvent perçu comme des espaces en déprise. La photographie sera accompagnée de questions (voir activité). Puis dans un second temps, les groupes seront constitués et l'activité donné. Une salle informatique ou des tablettes sont nécessaires pour étudier les documents vidéo.

L'étude de cas se composera de 3 parties :

I- Attractivité du territoire
II- Pluriactivité (agriculture/industrie/tourisme)
III- Environnement et enjeux

Pour cette étude de cas, 6 documents seront proposés (2 par partie) : le document maître est une **vidéo sur Morteau**, présentant cette cité en pleine forme économique. Il permettra d'aborder l'attractivité du territoire, le faible chômage, le rôle du centre-ville (aspect commercial) …, **une carte des densités démographiques** ou sera préalablement placé Morteau et le Haut-Doubs, permettra de montrer les dynamiques démographiques. Le lien avec l'effet frontière ainsi que les mobilités est placé dans cette partie.

Pour la 2nd partie, **une vidéo sur les « routes du comté** » servira de présentation de l'agriculture du territoire ainsi que le rôle de la filière comté dans le tourisme. Pour l'industrie notamment le SPL de Morteau (horlogerie) sera abordé via un **extrait d'article** sur la reconnaissance de l'UNESCO du savoir-faire horloger. Enfin pour la partie sur l'environnement, un **extrait reformulé** présentant les axes du PNR Horloger servira à montrer les enjeux du territoire (urbanisme, foncier, environnement, patrimonialisation...), appuyer d'un **extrait d'article sur la sécheresse du Doubs** (lien reliefs karstique caractéristique de cette moyenne montagne (voir activité ci-dessous).

L'accroche sera projetée au tableau et les questions qui lui sont liées donner à l'oral. Le lieu de la photographie (paysage proche de Morteau) sera donné à la fin des réponses.

1) Présenter le document (photographie)
2) Que voit-on ? (1er plan, 2nd plan, arrière-plan) (Des vaches, des champs, une montagne, des villages/maisons)
3) Pensez vous que ce territoire est attractif ? (Non)
4) Pourquoi ? (C'est que de la campagne, c'est rural, pas d'activités sur la photographie)

Bertoncini Alexia
M2 MEEF Histoire

14/05/2021

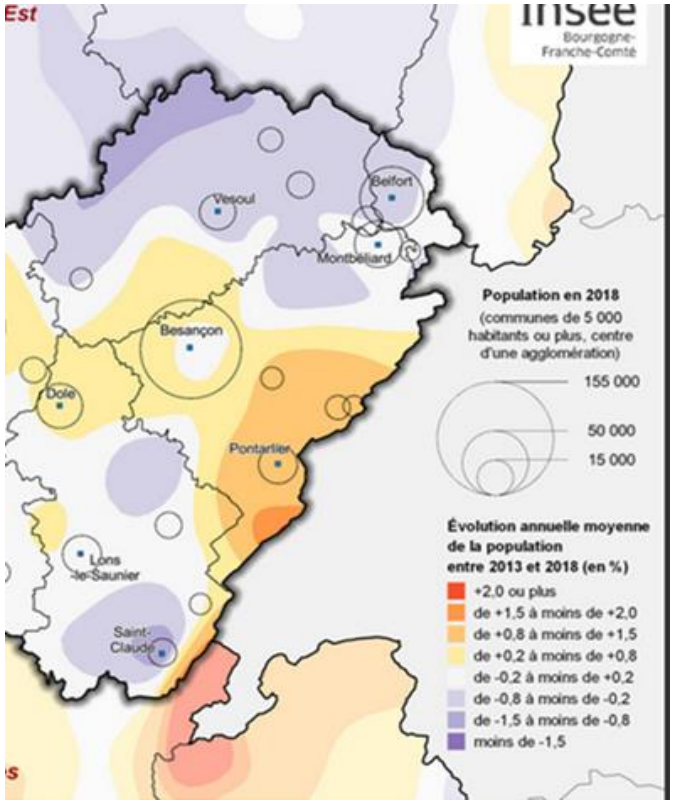
Étude de cas : Un espace montagnard, le cas d'une moyenne montagne attractive : le Haut-Doubs

Partie 1 : Attractivité du territoire

Doc 1 : Vidéo Morteau cité économique en plein santé : (1min48) :

https://www.youtube.com/watch?v=5_9PO14TEC0

Doc 2 : carte démographie (densité)
https://www.estrepublicain.fr/societe/2020/12/29/population-legale-legere-baisse-et-fortunes-diverses-en-bourgogne-franche-comte



Partie 2 : pluriactivité (agriculture, tourisme, industrie)

Doc 3 : Extrait article L'EST Républicain

Doubs : l'Unesco inscrit l'horlogerie et la mécanique d'art au patrimoin de l'humanité

La Franche-Comté est mise à l'honneur : l'Unesco a inscrit, ce mercredi, les savoir-faire en mécanique horlogère et mécanique d'art au patrimoine culturel immatériel de l'humanité. Une inscription qui couronne cette « tradition vivante emblématique de l'Arc jurassien franco-suisse », toujours très active dans le secteur de Besançon et dans le Haut-Doubs.

80 % de la filière française en Franche-Comté

À Besançon et dans le Pays horloger, cette activité dure depuis près de deu siècles. Les entreprises qui y sont implantées représentent 80 % de la filiè française. « On dénombre une cinquantaine de sociétés (PMI et PME) liées l'horlogerie dans le bassin du Grand Besançon et une trentaine de sociétés dans le Haut-Doubs dont une quinzaine spécialisée dans la montre mécanique, ainsi qu'un certain nombre d'artisans indépendants », précise communiqué.

Doc 4 : Vidéo « les routes du comté » (3min)

https://www.jura-tourism.com/vivre-le-jura/pratiquer/routes-voies-touristiques/les-routes-du-comte/

Partie 3 : Environnement, projet de PNR et enjeux

Doc 5 : extrait du diagnostic territorial du Parc naturel régional

1-La maitrise des pressions sur l'environnement, les ressources naturelles et les paysages liées au développement du territoire

Le développement démographique s'est accéléré depuis une quinzaine d'années et avec lui l'urbanisation du territoire. Ce développement impacte les milieux naturels et fragilise le fonctionnement écologique du territoire.

2 - Le renforcement de la connaissance et de la mise en valeur du patrimoine naturel et culturel

3 - Le maintien du « vivre ensemble » du territoire et d'un dynamisme économique durable

L'attractivité du territoire et de la Suisse voisine a accru les inégalités sociales d'une part, et territoriales d'autre part. Ces inégalités se ressentent (…) et traduisent en termes d'évolutions démographiques, de revenus, d'emplois, d'accès aux services, de coût du logement et du foncier…etc. Ainsi, le maintien de la capacité d'accueil du territoire ne doit pas se faire au détriment de sa cohésion sociale.

Doc 6 : Sécheresse en Franche-Comté, la disparition du Doubs

Alerte renforcée

La sécheresse n'est qu'une des explications du phénomène. "On a eu des crues exceptionnelles début et fin janvier. D'après les spécialistes, ça a balayé les galets de la rivière et ça a découvert des failles qui existaient déjà", explique le maire. Des margelles ont été installées pour permettre à l'eau, quand elle reviendra, de poursuivre son chemin sans s'engouffrer dans ces failles qui alimentent la Loue, un petit cours d'eau.

Jacques de Grimaldi s'inquiète pour l'approvisionnement en eau potable des habitants du Haut-Doubs, qui connaît une croissance démographique de 5 % par an, profitant de sa proximité avec la Suisse.

"Six villages sont alimentés par des camions citernes", explique Philippe Alpy, le président du syndicat mixte des milieux aquatiques du Haut-Doubs. Le secteur de Pontarlier dépend surtout de la réserve du lac de Saint-Point mais les lâchers d'eau pour réalimenter le Doubs n'ont pas eu d'effets.

"On est à la merci de l'érosion sur notre sol karstique (paysage tourmenté, présentant de nombreuses cavités, NDLR). Plutôt que de mettre la tête dans le sable, il faudrait peut-être sensibiliser les populations à une meilleure utilisation de l'eau", souligne-t-il.

Le 12 juillet, la préfecture du Doubs a pris un arrêté de restriction des usages de l'eau. Le département a été placé en alerte renforcée. Et une étude sera lancée à l'automne pour envisager des travaux d'aménagement du lit du Doubs. Ses conclusions sont attendues dans deux ans.

Bertoncini Alexia
M2 MEEF Histoire

14/05/2021

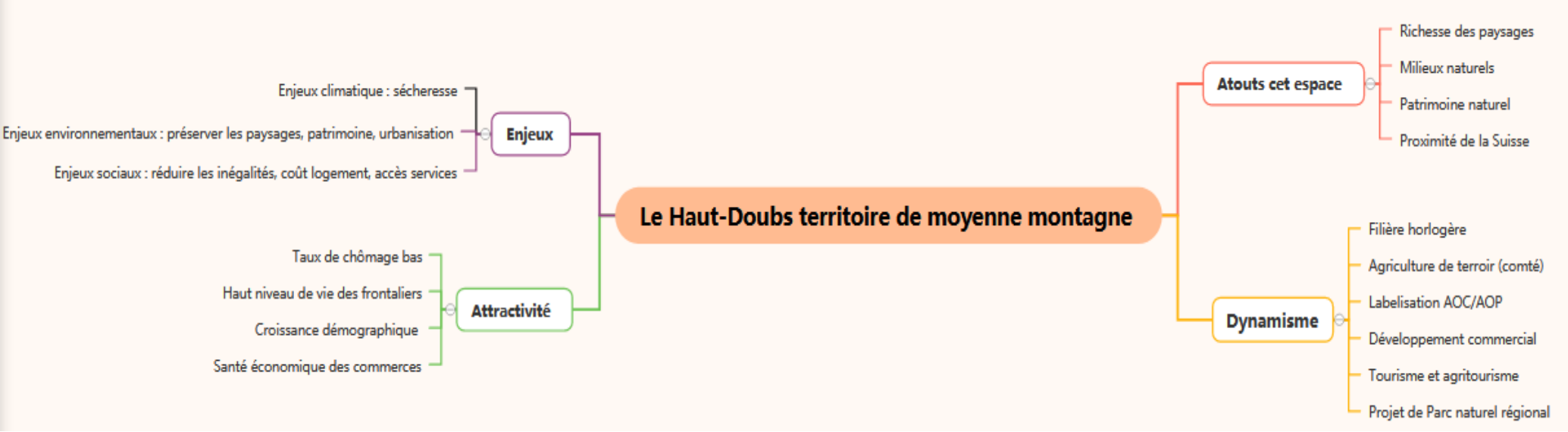
Partie 1 : Attractivité du territoire

La zone du Haut-Doubs est-elle attractive ? comment évolue la population ? (Prélever informations)	Oui, car de nouveaux arrivants viennent s'installer (doc 1), la population à augmenter d'environ 2% entre 2013 et 2018. Notamment autour de Pontarlier et Morteau (doc 2).
Qu'est ce qui explique ce dynamisme ?	La proximité avec la frontière Suisse (doc1).
En quoi sa position, permet à cette commune rurale de se développer ?	Les hauts revenus frontaliers permettent le développement commercial de la zone ainsi qu'un faible taux de chômage (5%) et le développement du centre-ville (doc 1).

Quelles sont les activités présente sur cet moyenne montagne ?	L'horlogerie, le commerce, l'agriculture (filière laitière, comté) et l'agritourisme (doc 1, 3 et 4).
Quel rôle tient la Suisse dans l'activité horlogère ?	La Suisse a aussi une filière horlogère réputée, donc il y a une coopération pour la reconnaissance du savoir-faire horloger (doc 3).
Quels sont les atouts du programme « Les routes du comté » ? (Relever les informations)	Présenter le terroir, développer le tourisme, lier l'activité agricole au tourisme grâce à l'agrotourisme, faire connaitre la filière comté (doc 4).

À quels types d'enjeux ce territoire de moyenne montagne doit-il faire attention ?	Enjeux environnementaux : sécheresse, étalement urbain, pression foncière, préservation milieux naturels. Enjeux socio-économiques : accès aux services, inégalité territoriale, coût du logement (doc 5 et 6).
En quoi le projet du PNR apporte-t-il une réponse ?	Le PNR permet de mieux maitriser l'environnement et préserver le paysage ainsi que développer les faiblesses du territoire.
Synthèse des documents : présenter les particularités de ce territoire.	Territoire de moyenne montagne attractif (population), proximité avec la Suisse qui permet un niveau de vie élevé, peu de chômage, un développement commercial, présence d'une industrie horlogère, une filière agricole dynamique.

Idée de carte mentale construite avec les élèves, pour faire une synthèse de l'étude de cas :



Bibliographie

Ouvrages :

BAUDIER Joseph, 1979, « *Métabief village de la féerie blanche et station verte* », Besançon, ed Jacques et Demontrond, 181 p.

BICHET Vincent, CAMPY Michel, 2013, « *Montagnes du Jura géologie et paysages* », Talant, NEO Editions, 303p.

TALERMAN David, 2019, « *travailler et vivre en Suisse* », Gualino Eds, 512p.

Articles de revue

FUMEY Gilles, BÉRION Pascal, 2010/4 « *Dynamiques contemporaines d'un terroir et d'un territoire : le cas du gruyère de Comté* », Annales de géographie, n° 674, p. 384-40.

MOINE Alexandre., 2014, « *Effets frontière dans l'Arc jurassien* », Frontières, Lettres Comtoises, N° 9, Ed. ALAC, Besançon, pp. 137-154.

MOINE A., 2013, « *Quelles coopérations dans l'Arc jurassien franco-suisse, pour quel(s) aménagement(s) ?* », Revue « *Les Cahiers Européens des Sciences Sociales* », N° spécial « Frontières et aménagement des territoires », Ed. Balzac, Baixas, pp. 43-65.

MOINE A., 2012, « *Les effets frontière dans l'Arc jurassien* », Actes du colloque « *L'Arc jurassien : frontière ou interface ?* », Fédération des Sociétés Savantes de Franche-Comté, Société d'Emulation du Doubs, Estimprim, Besançon, pp. 365-387.

Manuel

CHAUDRON Eric, MARTINETTI Françoise, ARIAS S, « Histoire-Géographie 3ème cycle 4 », 2016, « *Chapitre 14 les espaces de faible densité et leurs atouts* », P.262-276, Belin, Paris.

Sitographie

- « *À Mouthe, petite Sibérie française, le froid comme art de vivre* », Le Point, publié le 18/01/2017, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.lepoint.fr/societe/a-mouthe-petite-siberie-francaise-le-froid-comme-art-de-vivre-18-01-2017-2098192_23.php
- « *Avec son extension, Décathlon passe en terrain de sport taille XXL* », L'EST Républicain, publié le 05/17, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2017/05/31/avec-son-extension-decathlon-passe-en-terrain-de-sport-taille-xxl
- « *Commerce à Pontarlier : Décathlon et Hyper U grandissent encore* », L'EST Républicain, publié le 10/10/16, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2016/10/10/commerce-a-pontarlier-decathlon-et-hyper-u-grandissent-encore
- « *Dans le Doubs, où vivent les riches et les pauvres ?* », L'Express, publié le 29/04/2016, (consulté le 4/05/20). Disponible sur : https://www.lexpress.fr/region/franche-comte/dans-le-doubs-ou-vivent-les-riches-et-les-pauvres_1787197.html
- « *Destination Haut-Doubs* », Montagne du Jura, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.destination-haut-doubs.com/
- « *Diagnostiques territoriaux Pontarlier-Morteau-St Claude* », EMFOR, (consulté le 21/01/21) (PDF) disponible sur : http://www.emfor-bfc.org/themes/territoires/163-territoires-description.html
- « *Diagnostic de l'agriculture diversifiée du Doubs* », Chambre Interdépartementale d'Agriculture du Doubs et du Territoire de Belfort, publié le 09/18, (consulté le 20/04/21), disponible sur : https://www.doubs.fr/Audit_CIA_DA_2019.pdf
- « *Doubs : Le Parc Naturel Régional du Doubs Horloger devrait voir le jour avant 2021* », France info, mis à jour le 11/06/20, (consulté le 20/04/21), disponible sur : https://france3-regions.francetvinfo.fr/bourgogne-franche-comte/doubs/haut-doubs/doubs-parc-naturel-regional-du-doubs-horloger-devrait-voir-jour-2021-1787557.html

- « *Économie, commerce et artisanat* », Ville de Pontarlier, (consulté le 21/04/20) : https://www.ville-pontarlier.fr/page/vivre-a-pontarlier/le-territoire/commerce-economie/activite-economique
- « *En 2040, le ski alpin à Métabief, c'est fini...* », Ma commune.info, publié le 18/12/20, (consulté le 20/04/21), disponible sur : https://www.macommune.info/en-2040-le-ski-alpin-a-metabief-cest-fini/
- « *Évolution d'un espace transfrontalier : le territoire horloger franco-suisse de l'arc jurassien* », PERSEE, publié en 2003, (consulté le 13/04/21), disponible sur : https://www.persee.fr/doc/ingeo_0020-0093_2003_num_67_1_2873#ingeo_0020-0093_2003_num_67_1_T1_0028_0000
- « *Filière Forêt/Bois du Doubs* », DRAAF BFC, 2017, (consulté le 10/04/21), disponible sur : https://fibois-bfc.fr/sites/default/files/documents/Fiche25_cle01a463.pdf
- FOLTÊTE J-C, MASSON Florent « *Délimiter le Haut-Doubs : entre représentations mentales et limites physiques* », *HAL* archive ouverte, Image de franche comté, N°33, Juin 2006, (consulté le 01/01/21), disponible sur : https://hal.archives-ouvertes.fr/HAL-00756167/DOCUMENT
- « *Franche-Comté : Comté et Vins du Jura à la conquête du monde !* », France info, publié le 08/15, (consulté le 10/01/21), disponible sur : https://france3-regions.francetvinfo.fr/bourgogne-franche-comte/jura/franche-comte-nos-produits-s-exportent-bien-785711.html
- « *Haut-Doubs* », Wikipédia, mis à jour le 7/04/21, (consulté le 10/05/21), disponible sur : https://fr.wikipedia.org/wiki/Haut-Doubs,.
- « *Horlogerie - Inscription officielle des savoir-faire en mécanique horlogère et mécanique d'art au patrimoine mondial de l'UNESCO* », La presse du Doubs, publié le 16/12.20, (consulté le 20/04/21) disponible sur : https://www.lapressedudoubs.fr/unesco-inscription-des-savoir-faire-en-mecanique-horlogere-et-mecanique-dart-a-lunesco/
- « *Houtaud : les galères de Burger King pour recruter* », L'EST Républicain, publié le 9/11/19, (consulté en 04/21), disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-pontarlier-haut-doubs/2019/11/29/haut-doubs-les-galeres-de-burger-king-pour-recruter

- « *La filière Comté face au renouveau* », Plein Champ, publié le 18/10/17, (consulté le 5/04/21), disponible sur : https://www.pleinchamp.com/actualite/elevage~la-filiere-comte-face-au-renouveau
- « *La saucisse de Morteau fait sa pub dans le métro* », France info, publié le 25/02/16, disponible sur : https://france3-regions.francetvinfo.fr/bourgogne-franche-comte/doubs/haut-doubs/la-saucisse-de-morteau-fait-sa-pub-dans-le-metro-936511.html
- « *Le Comté, l'emploi et l'espace rural* », Comité Interprofessionnel de Gestion du Comté (CIGC),», *Comté*, publié le 21/12/07, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://www.comte.com/decouvrir/une-filiere-organisee-et-solidaire/le-comte-lemploi-et-lespace-rural.html
- « *Le Grand Pontarlier et le Haut-Doubs sont (enfin) mariés !* », L'Est Républicain, publié le 24/09/29, (consulté le 20/02/21), disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2019/09/24/le-grand-pontarlier-et-le-haut-doubs-sont-(enfin)-maries
- « *Le nord de l'arc jurassien : la fabrique d'un territoire montagnard transfrontalier* », géoimage, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://geoimage.cnes.fr/fr/geoimage/le-nord-de-larc-jurassien-la-fabrique-dun-territoire-montagnard-transfrontalier
- « *Le savoir-faire a un prix : l'exemple du comté* », Capitale, publié le 7/07/19, (consulté en 04/21) ; disponible sur : https://www.capital.fr/conso/le-savoir-faire-a-un-prix-lexemple-du-comte-1343997
- « *Le travail frontalier en Suisse, 2017* », Science PO atelier de cartographie, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://cartotheque.sciences-po.fr/media/Le_travail_frontalier_en_Suisse_2017/2677
- « *Le travail frontalier en forte croissance : 115 000 habitants de la région employés en Suisse* », INSEE, publié le 10/07/20, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.insee.fr/fr/statistiques/4628543#graphique-figure3
- « *L'histoire des villes horlogères dans le Jura suisse et français* », CITGO, publié en Mars 2013, (consulté le 10/04/21), disponible sur : http://www.citego.org/bdf_fiche-document-546_fr.html

- « *L'Insee tire le portrait du Doubs* », Macommune.info, mis à jour le 24/12/2019, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.macommune.info/linsee-tire-le-portrait-du-doubs/
- « *Métabief : les canons à neige testés malgré les restrictions d'eau* », L'EST Républicain, publié le 15/11/18, disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2018/11/15/metabief-les-canons-a-neige-testes-malgre-les-restrictions-d-eau
- « *Pays du Haut-Doubs* », Wikipédia, mis à jour le 3/03/20, (consulté le 4/05/20) disponible sur : https://fr.wikipedia.org/wiki/Pays_du_Haut-Doubs
- « *Pontarlier : comment stopper la pénurie de médecins ?* » , France Info, mis à jour le 12/06/20, (consulté le 10/09/20), disponible sur : https://france3-regions.francetvinfo.fr/bourgogne-franche-comte/doubs/pontarlier-comment-stopper-penurie-medecins-1228889.html
- « *Pontarlier : il y a 115 ans, l'usine Pernod brûlait…* », L'EST Républicain, publié en 09/16, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2016/09/26/pontarlier-il-y-a-115-ans-l-usine-pernod-brulait
- « *Pontarlier. La zone commerciale d'Houtaud rattrape son retard* », La presse du Doubs, publié le 15/08/20, (consulté le 10/09/20), disponible sur : https://www.lapressedudoubs.fr/houtaud-zone-commerciale-retard/
- « *Près de 50 000 nouveaux arrivants en Bourgogne-Franche-Comté, pour autant de départs* », INSEE, publié 26/06/16, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.insee.fr/fr/statistiques/2883284
- « *Projet de PNR* », Syndicat Mixte du Pays Horloger, (consulté le 4/05/20), disponible sur : http://www.pays-horloger.fr/franche-comte/4-haut-doubs/actions-projets.php
- « *SCOT-Schéma de cohérence territoriale du Pays du Haut-Doubs* », Syndicat mixte du Pays du Haut-Doubs, 18/09/2018, (consulté le 21/04/21), disponible sur : http://haut-doubs.org/img/haut-doubs.org/pdf/180918-PP-PPA--min.pdf
- « *SCOT pays horloger* », Pays Horloger, (consulté le 20/04/21), disponible sur : http://pays-horloger.fr/upload/urbanisme/diagnostic_oct2017_scot_payshorloger.pdf
- « *Sécheresse : en Franche-Comté, la disparition du Doubs* », Le Point, publié le 25/08/18, (consulté le 10/04/20), disponible sur :

https://www.lepoint.fr/societe/secheresse-en-franche-comte-la-disparition-du-doubs-25-08-2018-2245742_23.php#

- « *Tourisme : le Haut-Doubs et le Grand Pontarlier ensemble !* », Département du Doubs, publié le 25/09/2019, (consulté le 10/04/20), disponible sur : https://www.doubs.fr/index.php/tourisme/13-actualites/4535-tourisme-le-haut-doubs-et-pontarlier-ensemble
- « *Un vent d'inquiétudes souffle sur le projet d'éoliennes au Bel Coster* », L'EST Républicain, publié le 29/05/18, disponible sur : https://www.estrepublicain.fr/edition-haut-doubs/2018/05/29/un-vent-d-inquietudes-souffle-sur-le-projet-d-eoliennes-au-bel-coster
- « *Vélo et Fromages, une double labellisation pour le département du Doubs* », Macommune.info, publié le 27/02/2020, (consulté le 21/04/21), disponible sur : https://www.macommune.info/velo-et-fromages-une-double-labellisation-pour-le-departement-du-doubs/
- « *ZAE Pontarlier Les Gravilliers* », Communauté de commune du Grand Pontarlier, (consulté le 20/04/21), disponible sur: http://www.grandpontarlier.fr/developpement-local-et-economique/developpement-economique/zones-d-activites-economiques/zae-pontarlier-les-gravilliers.html

Vidéo

- « *La station de sports d'hiver de Métabief* », (Janvier 1967), INA, (consulté le 10/04/21), disponible sur : https://www.ina.fr/video/LXF04006730/la-station-de-sports-d-hiver-de-metabief-video.html

- « Les *routes du Comté* », Comté, (consulté le 6/04/21), disponible sur : https://www.youtube.com/watch?v=az9CMAOaxhY&t=122s

Annexes

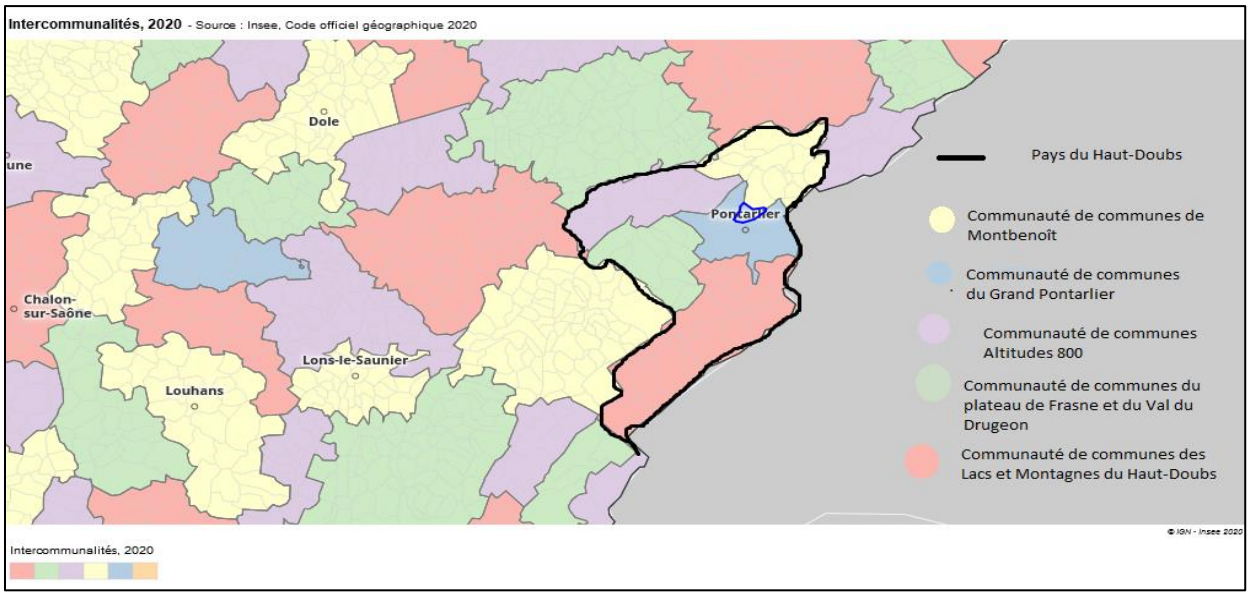


Figure 20: carte délimitation du Pays du Haut-Doubs

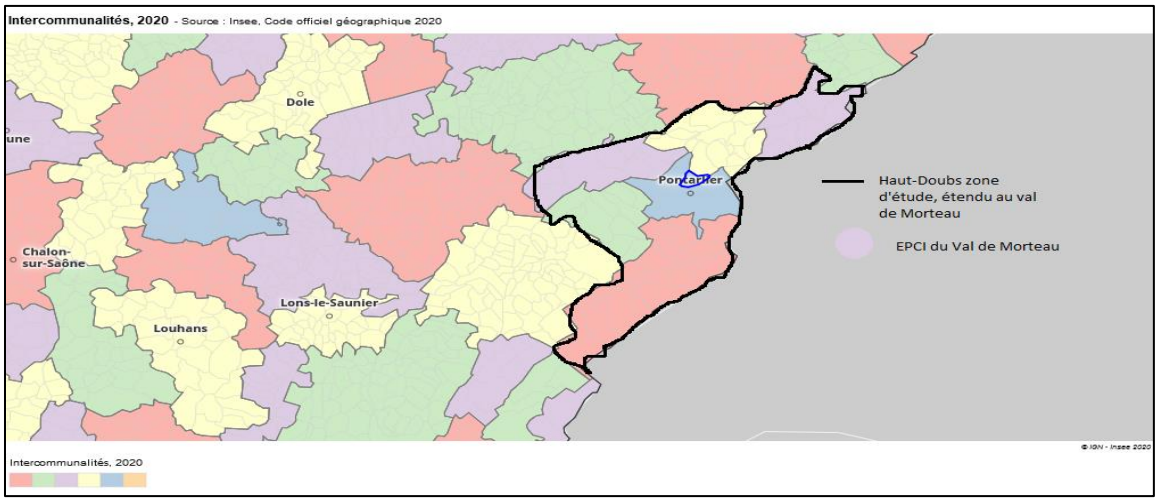


Figure 21 : carte délimitation du Haut-Doubs zone étendue

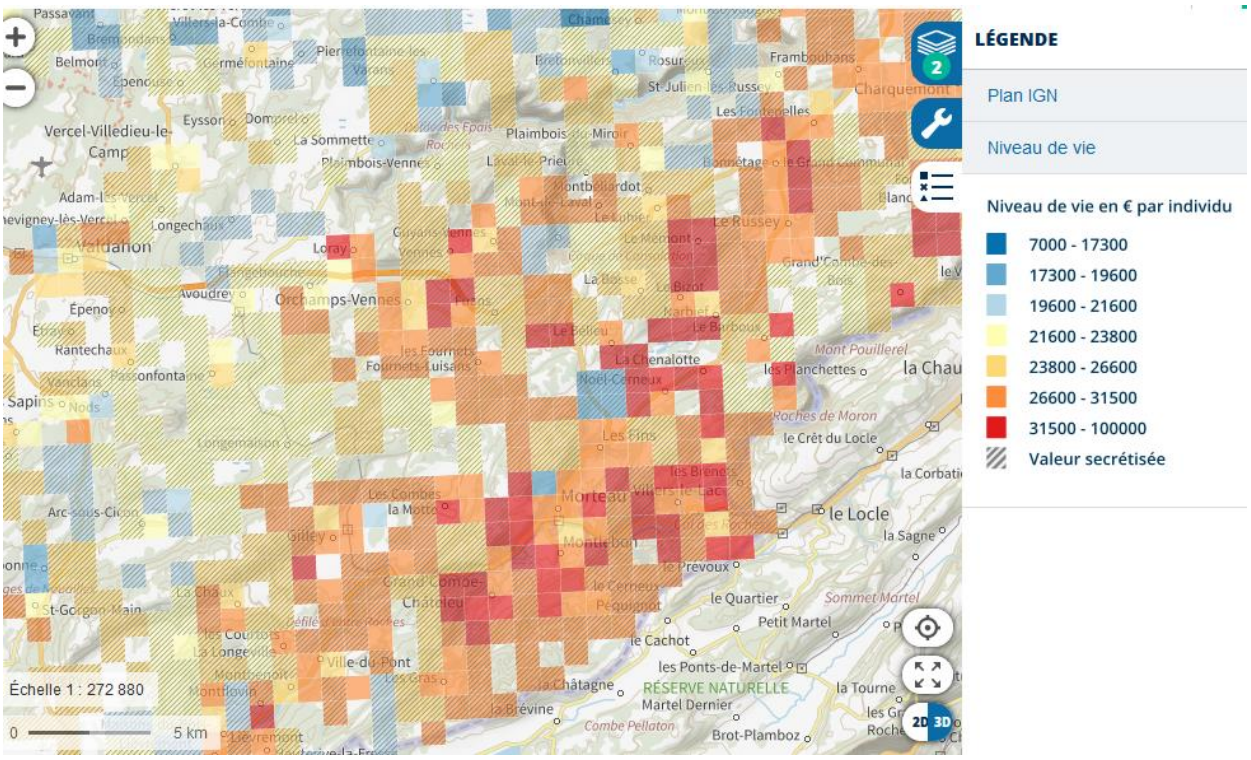


Figure 22:carte niveau de vie zone de Morteau

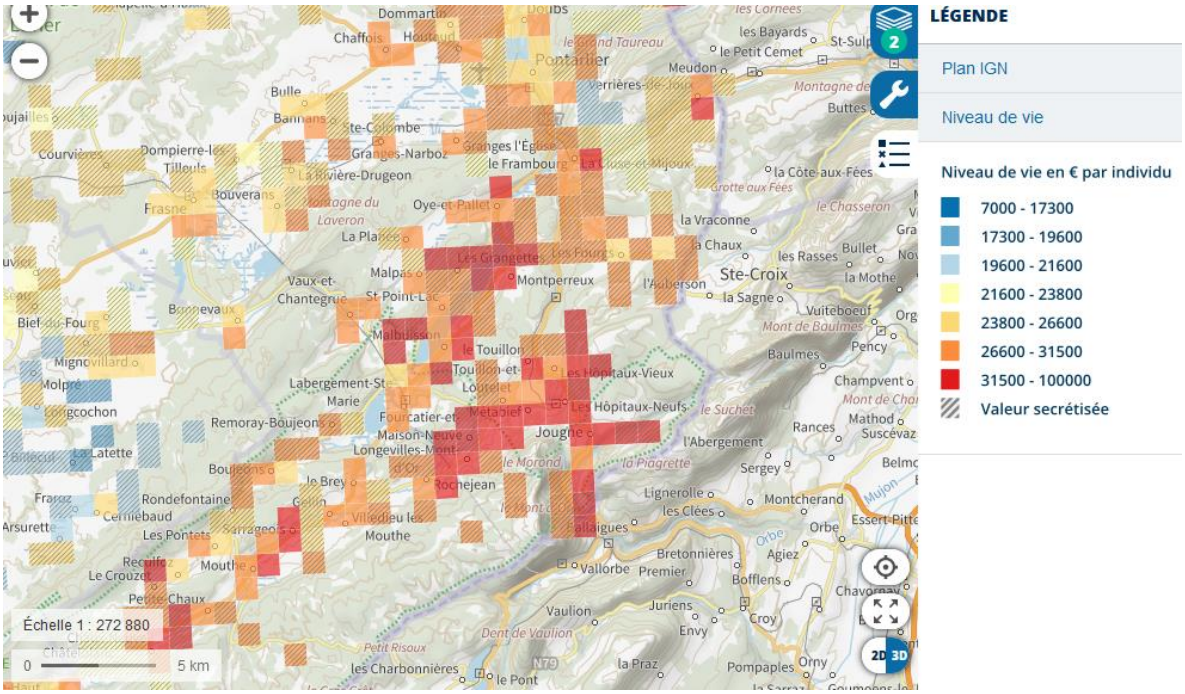


Figure 23: carte du niveau de vie zone de Pontarlier

Figure 24: photographie du Doubs asséché Aout 2020

Table des tableaux

TABLEAU 1: REPARTITION DES FRONTALIERS PAR CATEGORIE SOCIOPROFESSIONNELLE SELON LA REGION DE RESIDENCE SOURCE INSEE 13
TABLEAU 2: TABLEAU DES EXPLOITATIONS ENGAGES DANS UNE AOP EN 2016. SOURCE CIAD 27
TABLEAU 3:PRODUCTION PRINCIPALE DU TERRITOIRE, SOURCE CIAD 27
TABLEAU 4: GRAPHIQUE EXPORTATION COMTE EN 2014 30

Table des figures

FIGURE 1: RELIEF DU MASSIF DU JURA. SOURCE: MONTAGNE DU JURA 5
FIGURE 2: CARTE DES EPCI DU DOUBS ET HAUT-DOUBS 6
FIGURE 3: CARTE DENSITE DE POPULATION, SOURCE : OBSERVATOIRE DES TERRITOIRES 11
FIGURE 4: ECHANGE DE POPULATION, INSEE 2016 14
FIGURE 5: CARTE DES DIX COMMUNES LES PLUS RICHES DU DOUBS, INSEE 15
FIGURE 6: CARTE DU NIVEAU DE VIE PAR INDIVIDU, GEOPORTAIL 16
FIGURE 7: LES PRINCIPAUX FLUX DOMICILE-TRAVAIL 21
FIGURE 8: PHOTOGRAPHIE ZONE DES GRAVILLIERS, PONTARLIER. SOURCE : VILLE DE PONTARLIER.. 23
FIGURE 9: AFFICHE PROMOTIONNELLE DU COMTE, CAMPAGNE 2020 28
FIGURE 10: AFFICHE PROMOTIONNELLE DE LA SAUCISSE DE MORTEAU DANS LE METRO PARISIEN.. 29
FIGURE 11: PHOTOGRAPHIE LAC ST POINT 32
FIGURE 12: PHOTOGRAPHIE SAUT DU DOUBS EN AUTOMNE 32
FIGURE 13: RESEAU REGIONAL MOBIGO FERROVIAIRE ET ROUTIER 35
FIGURE 14: TRAFIC MOYEN JOURNALIER, SOURCE SCOT PAYS HORLOGER 37
FIGURE 15: SCHEMA RESURGENCE DU DOUBS 41
FIGURE 16: PHOTOGRAPHIE SAUT DU DOUBS AVANT SECHERESSE 41
FIGURE 17: PHOTOGRAPHIE SECHERESSE DU SAUT DU DOUBS 41
FIGURE 18: CARTE DELIMITATION DU PNR HORLOGER 47
FIGURE 19: SCHEMA DES AXES DE DEVELOPPEMENT DU PROJET PNR HORLOGER 47
FIGURE 20: CARTE DELIMITATION DU PAYS DU HAUT-DOUBS 65
FIGURE 21 : CARTE DELIMITATION DU HAUT-DOUBS ZONE ETENDUE 65
FIGURE 22:CARTE NIVEAU DE VIE ZONE DE MORTEAU 66
FIGURE 23: CARTE DU NIVEAU DE VIE ZONE DE PONTARLIER 66
FIGURE 24: PHOTOGRAPHIE DU DOUBS ASSECHE AOUT 2020 67

Table des matières

1) Introduction 5

2) Partie scientifique 10

I- Une moyenne montagne frontalière attractive et terroir montagnard 10

A) Densité et attractivité du Haut-Doubs 10

1) Définir la moyenne montagne 10
2) Une moyenne montagne densément peuplée ? 10
3) Dynamique démographique en lien avec l'attraction de la frontière 12
4) Un espace rural particulier ? le plus haut niveau de vie de Bourgogne Franche-Comté 14
16
5) Organisation de cette moyenne montagne : dynamique démographique 17

B) Un territoire attractif grâce à la frontière ressource 18

1) Dynamique industrielle transfrontalière 18
2) Dynamique commerciale possible grâce à la rente différentielle ? 22

C) Un terroir unique pour une multifonctionalité agricole et un potentiel touristique en développement 26

1) Dynamique agricole : une agriculture de terroir développé autour de SYAL et de la sylviculture 26
2) Tourisme et agritourisme 31

II- Quels sont les enjeux et limites du développement de cette moyenne montagne frontalière ? 34

A) Enjeux autour de la mobilité et de l'enrichissement 34

1) La mobilité dans le Haut-Doubs, facteur de crispation 34
3) L'accès au service 37
4) Problèmes de l'enrichissement 38

B) Enjeux autour de l'environnement 39

C) Chercher l'indépendance tout en confortant la coopération franco-suisse 43

1) « Vers une résilience face au rôle de la Suisse » 43
2) Développer les atouts du Haut-Doubs 43
3) La coopération pour dynamiser cette espace 44

4) Le projet de PNR Horloger : un projet de coopération 45

D) Périphérie intégrée devenue centralité, synthèse de cette organisation spatiale..... 49

Conclusion partie scientifique :..... 51

3) Partie pédagogique : présentation d'une séquence..... 52

A) Thème du programme..... 52

B) Trame de la séquence 53

Bibliographie..... 59

Sitographie 60

Vidéos ..... Erreur ! Signet non défini.

Annexes 65

Table des tableaux..... 68

Table des figures..... 68

Bertoncini Alexia
M2 MEEF Histoire 14/05/2021

4ième de couverture

Résumé du mémoire :

Le Haut-Doubs est un territoire de moyenne montagne unique en France. Alors que la moyenne montagne est souvent perçue comme un territoire en déprise, le Haut-Doubs fait figure d'exception. En effet sa position frontalière avec la Suisse permet à ce territoire de se développer et d'être un des plus attractif tant en termes de démographie qu'en terme économique et commerciale. Il s'agit donc, à travers ce mémoire de comprendre les spécificités de cette moyenne montagne et les enjeux de celle-ci.

Mots-clés : Haut-Doubs, attractivité, moyenne montagne